

Пропозиції ІнАУ до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку призначення постачальника (-ів) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги на призначеній території» (далі – проект Порядку)

Положення у проекті Порядку	Положення у проекті Порядку, запропоновані ІнАУ	Обґрунтування, пояснення
<p>I. Загальні положення</p> <p>1. Цей Порядок визначає організаційні засади та процедуру призначення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), постачальника(-ів) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги (далі – універсальної послуги) на призначеній території, передбачену Законом України «Про електронні комунікації» (далі - Закон).</p>	<p>I. Загальні положення</p> <p>1. Цей Порядок визначає організаційні засади та процедуру призначення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), постачальника(-ів) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги (далі – універсальної послуги) на призначеній території у випадку, передбаченому частиною шостою статті 101 Закону України «Про електронні комунікації» (далі - Закон).</p>	<p>Вважаємо, що саме в преамбулі потрібно конкретизувати, що цей Порядок визначатиме засади та процедури призначення постачальника(-ів) ЕКП, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги на призначеній території <u>лише у випадку, визначеному частиною шостою статті 101 Закону.</u></p>
<p>II. Визначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території</p> <p>2. Для визначення переліку постачальників послуг, на яких можуть бути покладені зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, НКЕК використовує:</p>	<p>II. Визначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території</p> <p>2. Для визначення переліку постачальників послуг, на яких можуть бути покладені зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, НКЕК використовує:</p>	<p>Пропонується виключити критерій: «дані про переможців конкурсу з розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних послуг у суміжному районі до призначеної території», оскільки не розкрито, про які саме дані йдеться у проекті положення та яке відношення можуть мати такі дані на іншій території, до території, на якій відбудеться призначення.</p>

<p>дані проведених (оновлених) географічних оглядів доступності на всій території України електронними комунікаційними мережами фіксованого широкосмугового доступу та/або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці у суміжному районі до призначеної території;</p> <p>прогноз охоплення території України електронними комунікаційними мережами фіксованого широкосмугового доступу та/або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці у суміжному районі до призначеної території;</p> <p>дані про переможців конкурсу з розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних послуг у суміжному районі до призначеної території;</p> <p>форми регуляторної звітності НКЕК.</p>	<p>дані проведених (оновлених) географічних оглядів доступності на всій території України електронними комунікаційними мережами фіксованого широкосмугового доступу та/або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці у суміжному районі до призначеної території;</p> <p>прогноз охоплення території України електронними комунікаційними мережами фіксованого широкосмугового доступу та/або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці у суміжному районі до призначеної території;</p> <p>Виключити</p> <p>форми регуляторної звітності НКЕК.</p>	
<p>3. Після визначення переліку постачальників послуг, на яких можуть бути покладені зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, сформованого з урахуванням вимог пункту 2 цього розділу, НКЕК направляє таким постачальникам запити про надання такої інформації:</p> <p>фінансово-економічні розрахунки витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж на призначеній території;</p> <p>форма № 1 «Баланс (Звіт про фінансовий стан)», форма № 2 «Звіт про фінансові</p>	<p>3. Після визначення переліку постачальників послуг, на яких можуть бути покладені зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, сформованого з урахуванням вимог пунктів 1 та 2 цього розділу, НКЕК направляє таким постачальникам запити про надання такої інформації:</p> <p>проекти фінансово-економічних розрахунків витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж на призначеній території;</p> <p>форма № 1 «Баланс (Звіт про фінансовий стан)», форма № 2 «Звіт про фінансові</p>	<p>Пропонуємо також доповнити, що при визначенні переліку постачальників послуг враховуватимуться вимоги і пункту 1, а не лише пункту 2. Тобто, перелік постачальників, на нашу думку, має бути максимальним.</p> <p>За умов, викладених у проекті Порядку, постачальник не володітиме точною інформацією про необхідні витрати. Тому, пропонуємо, що подаватиметься проект фінансово-економічних розрахунків. Тим більше, необхідно врахувати постійні</p>

<p>результати (Звіт про сукупний дохід)», наведені в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, за останній звітний рік; Відсутній</p> <p>Відсутній</p> <p>наявність у постачальника послуг простроченої заборгованості компенсації від держави, місцевих бюджетів та інших джерел витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж. Інформація, яка надається постачальниками послуг у відповідь на запит про надання інформації, повинна відповідати змісту</p>	<p>результати (Звіт про сукупний дохід)», наведені в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, за останній звітний рік; фінансова звітність малого підприємства, фінансова звітність мікропідприємства, за формами, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 25 лютого 2000 року № 39, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 березня 2000 року за № 161/4382 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 24 січня 2011 року № 25) (із змінами); податкову декларацію платника єдиного податку за формами, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 19.06.2015 № 578, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07 липня 2015 р. за № 799/27244 (із змінами);</p> <p>наявність у постачальника послуг простроченої заборгованості компенсації від держави, місцевих бюджетів та інших джерел витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж. Інформація, яка надається постачальниками послуг у відповідь на запит про надання інформації, повинна відповідати змісту</p>	<p>тенденції до збільшення вартості матеріалів, заробітних плат, тобто, складових витрат.</p> <p>Вважаємо, не враховано, що претендентом може бути суб'єкт малого підприємництва чи ФОП та ними складається інша звітність. Так, для мікропідприємств, малих підприємств, які визнані такими відповідно до Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», непідприємницьких товариств, представництв іноземних суб'єктів господарської діяльності встановлюється скорочена за показниками фінансова звітність у складі балансу і звіту про фінансові результати, форма і порядок складання яких визначаються Національним положенням (стандартом) бухгалтерського обліку 25 «Спрощена фінансова звітність», затвердженим <u>наказом Міністерства фінансів України від 25 лютого 2000 року № 39, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 березня 2000 року за № 161/4382 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 24 січня 2011 року № 25) (із змінами).</u> Податкові декларації платника єдиного податку - ФОП та платника єдиного податку четвертої групи подаються за формами, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 19.06.2015 № 578, зареєстрованим у Міністерстві</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>запиту та надаватись у строки, визначені запитом.</p> <p>Постачальники послуг згідно з Законом при наданні інформації зобов'язані вказувати повні, достовірні, об'єктивні дані про себе та свою діяльність у сфері електронних комунікацій.</p>	<p>запиту та надаватись у строки, визначені запитом.</p> <p>Постачальники послуг згідно з Законом при наданні інформації зобов'язані вказувати повні, достовірні, об'єктивні дані про себе та свою діяльність у сфері електронних комунікацій.</p>	<p>юстиції України 07 липня 2015 р. за № 799/27244 (із змінами).</p>
<p>5. Визначення НКЕК постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, з числа тих, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання, приймається з урахуванням економічних і технічних можливостей відповідного постачальника послуг, у тому числі наявності відповідної мережі електронних комунікацій, території покриття, його частки на певному ринку та фінансового стану тощо.</p> <p>Критеріями для вибору НКЕК таких постачальників послуг є:</p> <p>наявність відповідної мережі електронних комунікацій на призначеній території;</p> <p>наближеність відповідної мережі електронних комунікацій до призначеної території;</p> <p>фінансово-економічні розрахунки постачальника послуг щодо можливих втрат, пов'язаних із розгортанням електронних комунікаційних мереж на призначеній території;</p> <p>кількість кінцевих користувачів електронних комунікаційних послуг;</p>	<p>5. Визначення НКЕК постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, з числа тих, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання, приймається з урахуванням економічних і технічних можливостей відповідного постачальника послуг, у тому числі наявності відповідної мережі електронних комунікацій, території покриття, його частки на певному ринку та фінансового стану тощо.</p> <p>Критеріями для вибору НКЕК таких постачальників послуг є:</p> <p>наявність відповідної мережі електронних комунікацій на призначеній території;</p> <p>наближеність відповідної мережі електронних комунікацій до призначеної території;</p> <p>фінансово-економічні розрахунки постачальника послуг щодо можливих втрат, пов'язаних із розгортанням електронних комунікаційних мереж на призначеній території;</p> <p>Виключити</p>	<p>Вважаємо, що запропоновано положення, які містять ознаки дискримінаційності, оскільки, зарані прогнозовано, що за умови декількох постачальників, призначеним буде той, що має більше абонентів, більший розмір доходів, хоча, вважаємо, ці показники ніяк не можуть бути визначальними при наданні, наприклад, послуги доступу до мережі Інтернет. Основним критерієм може бути саме вартість розгортання електронних комунікаційних мереж на призначеній території і цікавою для держави пропозиція, яка матиме найнижчу таку вартість.</p> <p>І, в частині 6 ст. 101 Закону також визначено, що призначення має бути з числа тих постачальників, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання. Тому, не зрозуміло, яке відношення у критеріях відбору можуть мати кількість кінцевих користувачів, розмір доходів за останній звітний рік. Підтвердженням стабільності фінансового стану будуть дані звітності, поданої на запит НКЕК.</p> <p>Як визначено у ч.6 ст.101 Закону, таке рішення приймається з урахуванням економічних і технічних можливостей</p>

<p>розмір доходів за останній звітний рік від надання електронних комунікаційних послуг; фінансовий стан за останній звітний рік; наявність у постачальника послуг простроченої заборгованості компенсації від держави, місцевих бюджетів та інших джерел витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж.</p>	<p>Виключити</p> <p>фінансовий стан за останній звітний рік; наявність у постачальника послуг простроченої заборгованості компенсації від держави, місцевих бюджетів та інших джерел витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж.</p>	<p>відповідного постачальника послуг електронних комунікацій, у тому числі наявності відповідної мережі електронних комунікацій, території покриття, його частки на певному ринку та фінансового стану.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------