



# МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

## (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**ІНТЕРНЕТ АСОЦІАЦІЯ УКРАЇНИ**  
вул. О.Гончара, 15/3, офіс 22  
м. Київ, 04053  
[info@inau.ua](mailto:info@inau.ua)

**Офіс Президента України**

**Секретаріат Кабінету Міністрів  
України**

### Про Національну стратегію доходів

Міністерство фінансів України відповідно до листів Секретаріату Кабінету Міністрів України від 01.02.2024 № 2658/0/2-24 та від 26.02.2024 № 4812/0/2-24 до листа Офісу Президента України від 22.02.2024 № 44-01/136 розглянуло звернення Інтернет Асоціації України від 01.02.2024 №№ 08 та 09/1 щодо окремих положень Національної стратегії доходів і в межах компетенції повідомляє.

Національна стратегія доходів до 2030 року (далі – Стратегія) розроблена на виконання Меморандуму про економічну та фінансову політику між Україною та Міжнародним валютним фондом від 24 березня 2023 року.

Основні положення Стратегії узгоджені з Міжнародним валютним фондом, враховують міжнародну практику оподаткування, євроінтеграційні процеси, рекомендації Світового банку та Організації економічного співробітництва та розвитку.

Водночас сама Стратегія розроблялась з урахуванням, зокрема, проекту Плану відновлення, який був підготовлений у 2022 році під егідою Національної ради з відновлення України від наслідків війни, зокрема в рамках робочої групи «Функціонування фінансової системи, її реформування та розвитку», до складу якої входили представники громадських організацій та експертного середовища, органів державної влади та міжнародних партнерів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000099F72E00D1B0C200](#)

Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)

Дійсний з [26.09.2023 17:36:27](#) по [26.09.2025 17:36:27](#)

Міністерство фінансів України



39010-03-10/5821 від 27.02.2024

Метою Стратегії в частині податкової політики є побудова передбачуваної та прогнозованої фіскально-нейтральної податкової системи, яка враховує вимоги до інтеграції України у світову економіку у якості надійної податкової юрисдикції та забезпечує платникам податків можливості для виконання їх обов'язків, що необхідно для відновлення й сталого розвитку країни.

Стратегією передбачено комплексну реформу спрощеної системи оподаткування (ССО) з метою обмеження зловживань. Реформа ССО повинна мінімізувати можливості використання переваг та особливостей ССО середнім та великим бізнесом з метою мінімізації сплати податків та/або приховування від оподаткування обсягів реалізації товарів та послуг, у тому числі товарів, нелегально ввезених або вироблених, зробити економічно недоцільним використання ССО з метою підміни трудових відносин цивільно-правовими. Тобто реформа ССО повинна підтримати розвиток в Україні мікро- та малого бізнесу та усунути можливості викривлення конкурентного середовища великими компаніями за рахунок зловживання перевагами ССО.

Зважаючи на те, що одним з основних побоювань бізнесу є зміни, які зроблять ССО менш доступною для малого та мікробізнесу, що призведе до масового переходу їх у неформальний сектор, зміни резидентства підприємців, а також втрати Україною інноваційних галузей, які вирости саме завдяки стимулам ССО, реформування ССО можливо починати лише після відновлення довіри платників податків до податкових органів шляхом зміни їх роботи з платниками податків, суть якої полягає в переході до роботи в рамках ризик-орієнтованої системи з попередньо знеособленою податковою інформацією.

Тому Стратегія в підрозділі 4.2.3(b) «Безпека використання даних та доступ до інформації про обсяг та обіг коштів платників податків на їх рахунках у банках» передбачає першочергове проведення функціональної реформи принципів, процедур та технічних засобів роботи податкових органів, які повинні передувати передбаченому реформуванню ССО.

Крім того, умовою початку реформи ССО є виконання податковими органами заходів, визначених підрозділом 4.2.3(b) «Безпека використання даних та доступ до інформації про обсяг та обіг коштів платників податків на їх рахунках у банках».

Елементи ССО будуть опрацьовуватися під час роботи над формулюванням моделі законодавчих змін, після того, як будуть виконані передумови для такої реформи. Цей процес буде відбуватися публічно і передбачатиме проведення обговорень з громадськістю, бізнесом та всіма гілками органів влади із залученням міжнародних партнерів (Міжнародний валютний фонд, Світовий банк, Організація економічного співробітництва та розвитку).

У зв'язку з тим, що Стратегія розрахована до 2030 року, реформи будуть впроваджуватися поступово згідно з викладеними у ній кроками. Успішне виконання попередніх кроків впливає на можливість запровадження наступних.

Стратегія підлягає регулярним оновленням та уточненням, зокрема зміст заходів реформ та підходи до їх впровадження можуть зазнавати змін. Разом з тим загальний їх напрям має бути збережено.

Детальні розрахунки, як саме будуть досягнуті цілі Стратегія щодо реформування спрощеної системи оподаткування, можна буде зробити під час формулювання моделі законодавчих змін, після того, як будуть виконані передумови для такої реформи. Цей процес буде відбуватися публічно і потребуватиме обговорень.

Також звертаємо увагу, що в Стратегії чітко прописано, що неможливість визначення ключових показників, необхідних для оцінки ефективності податкової системи, в тому числі щодо напрямів її трансформації у післявоєнний період (кількість активних платників податків на момент скасування чи припинення воєнного стану, розмір податкової заборгованості, розмір накопичених збитків, кількість найманих працівників та фізичних осіб – підприємців, які продовжують діяльність тощо), є важливим обмеженням, яке впливає на оцінку достатності заходів, викладених у Стратегії. Умови під час воєнного стану і періоду повоєнного відновлення суттєво відрізняться. Крім того, контекст України значно відрізняється від інших країн, отже, успішний досвід реформування інших країн не може бути застосованим без змін та адаптацій до потреб податкової та митної політик України. Таким чином, цей документ є гнучким і допускає коригування відповідних реформ, зважаючи на обставини, які будуть виявлятися згодом.

Міністерство фінансів України виступає за прозорість та відкритість у розробці та реалізації державної політики, забезпечення комунікації з громадянським суспільством у процесі прийняття рішень та досягнення партнерських відносин між бізнесом і державою. З цією метою Мінфіном вже було проведено низку обговорень Стратегії.

Зокрема, 03 січня 2024 року Мінфіном спільно з Центром економічної стратегії проведено публічне обговорення Стратегії за участі представників Верховної Ради України, громадських організацій та бізнес-середовища. 17 січня 2024 року Міністр фінансів України зустрівся з народними депутатами фракції «Голос». У рамках зазначених заходів було надано відповіді та роз'яснення щодо найпоширеніших питань бізнесу та народних депутатів України до вказаного документа.

Крім того, 23 січня 2024 року в рамках технічної місії МВФ проведено обговорення ключових питань реалізації Стратегії з міжнародними партнерами, зокрема зі Світовим банком, ОЕСР, Казначейством США, Представництвом ЄС в Україні, проектом EU4PFM.

Водночас на розгляді у Мінфіні знаходиться низка звернень народних депутатів України, бізнес-асоціацій та громадських організацій, на які Міністерством у встановленому порядку готуються відповідні роз'яснення щодо окремих положень Стратегії.

Разом з тим повідомляємо, що Національна стратегія не є законодавчим актом та не містить положень нормативно-правового характеру, які формують

нові правила гри для бізнесу. В першу чергу це довгостроковий дороговказ у сфері податкової та митної політик та адміністрування, який буде реалізовуватись поетапно.

Враховуючи, що Національна стратегія є гнучким документом та допускає коригування відповідних реформ, зважаючи на макроекономічну ситуацію в країні та результати реалізації першочергових кроків Національної стратегії, надалі розробка нормативно-правових актів, спрямованих на її реалізацію, буде супроводжуватись консультаціями зі всіма заінтересованими сторонами відповідно до регламентних вимог у максимально відкритий та прозорий спосіб.

**Заступник Міністра**

**Світлана ВОРОБЕЙ**