



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань цифрової трансформації

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: (044) 255-26-09

Інтернет Асоціація України

вул. О. Гончара, 15/3, оф. 22,

м. Київ,

04053

Про розгляд законопроекту

До Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації надійшли підготовлені у вигляді законопроекту доопрацьовані пропозиції Міністерства цифрової трансформації України про внесення змін до законодавства у сфері електронних комунікацій щодо державного нагляду та національного роумінгу. Також були надані пропозиції стосовно внесення змін у сфері оренди державного та комунального майна.

З метою всебічного опрацювання наданих пропозицій (додаються) просимо їх розглянути та надати висновки, пропозиції і зауваження в разі їх наявності.

Додаток: згадане по тексту в 1 прим. на 31 арк.

Голова Комітету

М.В. Крячко



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України «Про електронні комунікації» щодо удосконалення окремих положень сфери електронних комунікацій»

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Законі України «Про електронні комунікації» від 16 грудня 2020 року № 1089-IX:

1) у частині першій статті 2:

доповнити статтю після пункту 48 новим пунктом 48¹ такого змісту:

«48¹) краудсорсинг – збір та узагальнення результатів активних або пасивних випробувань показників якості електронних комунікаційних послуг, проведених споживачами на мережах постачальників послуг, у порядку, встановленому законодавством;»;

пункт 55 викласти в такій редакції:

«55) мережа надвисокої пропускної здатності - електронна комунікаційна мережа, що відповідає одній з таких вимог:

повністю складається з оптоволоконних елементів, щонайменше до кінцевого пункту мережі постачальника такої електронної комунікаційної мережі;

інша мережа, здатна забезпечувати за звичайних умов у час найбільшого навантаження функціонування, аналогічне мережам, зазначеним в абзаці другому цього пункту. Функціонування мережі вважається аналогічним за показниками якості, визначеними законодавством, та не залежить від того, чи змінюються показники якості електронних комунікаційних послуг у результаті зміни характеристик середовища, за допомогою якого електронна комунікаційна мережа з'єднується з кінцевим пунктом мережі;»;

пункт 60 викласти в наступній редакції:

«60) модель ефективного оператора - система розрахунку необхідних ресурсів (витрат) для забезпечення гіпотетичним постачальником електронних комунікаційних послуг надання визначеного обсягу певних послуг кінцевим користувачам без порушень існуючих показників якості;»;

пункт 61 викласти в наступній редакції:

«61) моніторинг якості електронних комунікаційних послуг - вимірювання, випробування, тестування, оброблення, збирання, збереження, аналіз значень параметрів якості та розрахунок показників якості електронних комунікаційних послуг за певний період;»;

доповнити статтю після пункту 71 новим пунктом 71¹ такого змісту:

«71¹) оригінація трафіка - встановлення та підтримка електронною комунікаційною мережею оператора електронних комунікацій фізичних та/або логічних з'єднань від кінцевого обладнання абонентів, які ініціюють з'єднання до точки взаємоз'єднання з електронною комунікаційною мережею іншого оператора електронних комунікацій;»;

2) в абзаці першому частини першої статті 4 слово «телекомунікацій» замінити словом «комунікацій»;

3) у частині першій статті 6:

пункт 15 викласти в такій редакції:

«15) встановлення показників якості електронних комунікаційних послуг та їх рівнів відповідно до частини четвертої статті 111 цього Закону;»;

4) у статті 10:

частину п'яту викласти в такій редакції:

«5. Під час проведення позапланової перевірки, у випадках і порядку визначених регуляторним органом, проводяться:

- випробування на відповідність передбаченому законодавством порядку маршрутизації трафіка послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації;

- тестування щодо відповідності передбачених законодавством показників якості електронних комунікаційних послуг.

Для проведення випробувань, тестувань та інших технічних процедур під час позапланових перевірок регуляторний орган за необхідності залучає технічні засоби та персонал державного підприємства, що належить до сфери його управління.»;

частину восьму доповнити пунктом 12 наступного змісту:

«12) у разі виявлення ознак недотримання встановлених законодавством показників якості електронних комунікаційних послуг за результатами випробувань, отриманих в рамках застосування споживачами краудсорсингу,

відповідно до порядку здійснення моніторингу якості електронних комунікаційних послуг, визначеного регуляторним органом.»;

5) пункт 9 частини першої статті 11 викласти в такій редакції:

«9) здійснювати у порядку, визначеному регуляторним органом,:

- випробування на відповідність передбаченому законодавством порядку маршрутизації трафіка послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації;

- тестування щодо відповідності передбачених законодавством показників якості електронних комунікаційних послуг.»;

б) у частині четвертій статті 35:

доповнити частину після абзацу першого трьома новими абзацами такого змісту:

«З метою задоволення потреб кінцевих користувачів щодо доступу до електронних комунікаційних послуг (голосового зв'язку та передачі даних) на всій території України, в тому числі послуг рухомого (мобільного) зв'язку другого, третього та четвертого поколінь, рішення про накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язання укладати договори про національний роумінг для надання електронних комунікаційних послуг з використанням радіочастотного спектра в населених пунктах із населенням менше ніж 10 тис. осіб приймаються регуляторним органом в обов'язковому порядку.

Обов'язкові вимоги до договору про національний роумінг встановлюються регуляторним органом.

Розміри розрахункових такс за оригінацію національного трафіка при наданні національного роумінгу встановлюються за домовленістю постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг. У разі, якщо постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг не буде досягнута згода щодо розмірів розрахункових такс за оригінацію національного трафіка при наданні національного роумінгу, дані розміри встановлюються регуляторним органом.».

У зв'язку з цим абзаци другий – десятий вважати відповідно абзацами п'ятим – тринадцятим;

7) у статті 99:

абзац перший частини другої викласти в такій редакції:

«2. Універсальні електронні комунікаційні послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці повинні забезпечувати швидкість відповідно до показників встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.

Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра повинен встановлювати показники на рівні, достатньому для підтримки доступу споживачів до таких послуг (сервісів):»;

8) у статті 105:

підпункт “а” пункту 12 частини першої викласти в наступній редакції:

«а) порядку відшкодування у разі надання електронних комунікаційних послуг з порушенням визначених законодавством чи договором рівнів показників якості, а також інших умов договору про надання електронних комунікаційних послуг;»;

пункт 1 частини другої викласти в наступній редакції:

«1) як складову основних характеристик кожної послуги – рівень показників якості послуг, які пропонуються відповідно до статті 111 цього Закону;»;

у пункті 2, 4 частини четвертої слово «параметрів» замінити словом «показників»;

9) у підпункт “а” пункту 2 частини другої статті 110 слово «параметрів» видалити;

10) у статті 111:

частину третю викласти в наступній редакції:

«3. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, за погодженням з регуляторним органом, визначає рівні показників якості електронних комунікаційних послуг, зазначених у частині четвертій цієї статті, що підлягають тестуванню.

Методи та методики тестування показників якості електронних комунікаційних послуг, їх розрахунку, оцінки та порівняння визначає регуляторний орган відповідно до національних і міжнародних стандартів та рекомендацій.

Перелік інформації про якість електронних комунікаційних послуг відповідно до показників, зазначених у частині четвертій цієї статті, форму і спосіб її оприлюднення постачальниками електронних комунікаційних послуг визначає регуляторний орган.».

у частині четвертій слово «параметрів» замінити словом «показників»;

доповнити пункт 3 частини четвертої новим підпунктом такого змісту:

«г) швидкість приймання та передавання даних.»;

11) у статті 112:

у частині шостій слово «параметрів» замінити словом «показників».

2. У частині четвертій статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» від 16 грудня 2021 року № 1971-ІХ:

1) пункту 1 викласти в наступній редакції:

«1) розроблення та затвердження регламенту регуляторного органу та нормативно-правових актів, у тому числі передбачених законами України "Про електронні комунікації", "Про поштовий зв'язок", "Про доступ до об'єктів в будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж", зокрема, але не виключно:»;

2) підпункт «а» пункту 1 видалити;

3) у пункті 10:

підпункт «а» після слів «мобільного голосового зв'язку» доповнити словами «, при наданні послуг національного роумінгу – розрахункових такс за оригінацію трафіка (у разі не досягнення згоди між постачальниками електронних комунікаційних послуг),»;

доповнити пункт новим підпунктом такого змісту:

«д) встановлення обов'язкових вимог до договору про національний роумінг.».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім абзацу першого підпункту 6 пункту 1 розділу I цього Закону, який набирає чинності з 01 липня 2024 року.

2. Кабінету Міністрів України:

протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону «Про внесення змін до Закону України «Про електронні комунікації»
щодо удосконалення окремих положень сфери електронних комунікацій»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Закон України «Про електронні комунікації»	
<p>Стаття 2. Визначення термінів</p> <p>...</p> <p>Пункт відсутній</p> <p>...</p> <p>55) мережа надвисокої пропускнуої здатності - електронна комунікаційна мережа, що відповідає одній з таких вимог:</p> <p>повністю складається з оптоволоконних елементів, щонайменше до кінцевого пункту мережі постачальника такої електронної комунікаційної мережі;</p> <p>інша мережа, здатна забезпечувати за звичайних умов у час найбільшого навантаження функціонування, аналогічне мережам, зазначеним в абзаці другому цього пункту.</p>	<p>Стаття 2. Визначення термінів</p> <p>...</p> <p>48¹)краудсорсинг – збір та узагальнення результатів активних або пасивних випробувань показників якості електронних комунікаційних послуг, проведених споживачами на мережах постачальників послуг, у порядку, встановленому законодавством;</p> <p>...</p> <p>55) мережа надвисокої пропускнуої здатності - електронна комунікаційна мережа, що відповідає одній з таких вимог:</p> <p>повністю складається з оптоволоконних елементів, щонайменше до кінцевого пункту мережі постачальника такої електронної комунікаційної мережі;</p> <p>інша мережа, здатна забезпечувати за звичайних умов у час найбільшого навантаження функціонування, аналогічне мережам, зазначеним в абзаці другому цього пункту.</p>

Функціонування мережі вважається аналогічним за показниками, визначеними законодавством, та незалежно від того, чи змінюються параметри електронних комунікаційних послуг у результаті зміни характеристик середовища, за допомогою якого електронна комунікаційна мережа з'єднується з кінцевим пунктом мережі;

...

60) модель ефективного оператора - система розрахунку необхідних ресурсів (витрат) для забезпечення гіпотетичним постачальником електронних комунікаційних послуг надання визначеного обсягу певних послуг кінцевим користувачам без порушень існуючих показників та параметрів якості;

61) моніторинг якості електронних комунікаційних послуг - збирання, вимірювання, випробування, оброблення, збереження, аналіз значень параметрів якості та показників якості електронних комунікаційних послуг за певний період;

...

Пункт відсутній

Функціонування мережі вважається аналогічним за показниками якості, визначеними законодавством, та **не залежить** від того, чи змінюються **показники якості** електронних комунікаційних послуг у результаті зміни характеристик середовища, за допомогою якого електронна комунікаційна мережа з'єднується з кінцевим пунктом мережі;

...

60) модель ефективного оператора - система розрахунку необхідних ресурсів (витрат) для забезпечення гіпотетичним постачальником електронних комунікаційних послуг надання визначеного обсягу певних послуг кінцевим користувачам без порушень існуючих показників та ~~параметрів~~ якості;

61) моніторинг якості електронних комунікаційних послуг - вимірювання, випробування, **тестування**, оброблення, збирання, збереження, аналіз значень параметрів якості та розрахунок показників якості електронних комунікаційних послуг за певний період;

...

71¹) оригінація трафіка - встановлення та підтримка електронною комунікаційною мережею оператора електронних комунікацій фізичних та/або логічних з'єднань від кінцевого обладнання абонентів, які ініціюють з'єднання до точки взаємоз'єднання з

<p>...</p>	<p>електронною комунікаційною мережею іншого оператора електронних комунікацій;</p> <p>...</p>
<p>Стаття 4. Мета та завдання державного управління і регулювання у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</p> <p>1. Метою державного управління і регулювання у сферах електронних телекомунікацій та радіочастотного спектра є:</p> <p>...</p>	<p>Стаття 4. Мета та завдання державного управління і регулювання у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</p> <p>1. Метою державного управління і регулювання у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра є:</p> <p>...</p>
<p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</p> <p>1. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення таких повноважень:</p> <p>...</p> <p>15) встановлення, у разі необхідності, показників якості електронних комунікаційних послуг та їх параметрів відповідно до частини четвертої статті 111 цього Закону;</p> <p>...</p>	<p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</p> <p>1. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення таких повноважень:</p> <p>...</p> <p>15) встановлення, у разі необхідності, показників якості електронних комунікаційних послуг та їх рівнів відповідно до частини четвертої статті 111 цього Закону;</p> <p>...</p>

Стаття 10. Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр

...

5. Під час проведення позапланової перевірки у випадках і порядку, визначених регуляторним органом, проводяться випробування шляхом вимірювання та/або спостереження щодо відповідності передбачених законодавством параметрів електронних комунікаційних мереж та якості електронних комунікаційних послуг порядку маршрутизації трафіку послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації, а також для розрахунку показників якості електронних комунікаційних послуг. Для проведення випробувань та інших технічних процедур під час позапланових перевірок регуляторний орган за необхідності залучає технічні засоби та персонал державного підприємства, що належить до сфери його управління.

...

Стаття 10. Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр

...

5. Під час проведення позапланової перевірки, у випадках і порядку визначених регуляторним органом, проводяться:

- випробування на відповідність передбаченому законодавством порядку маршрутизації трафіка послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації;

- тестування щодо відповідності передбачених законодавством показників якості електронних комунікаційних послуг.

Для проведення випробувань, тестувань та інших технічних процедур під час позапланових перевірок регуляторний орган за необхідності залучає технічні засоби та персонал державного підприємства, що належить до сфери його управління.

...

<p>8. Рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки має прийматися виключно в таких випадках:</p> <p>...</p> <p>Пункт відсутній</p> <p>...</p>	<p>8. Рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки має прийматися виключно в таких випадках:</p> <p>...</p> <p>12) у разі виявлення ознак недотримання встановлених законодавством показників якості електронних комунікаційних послуг за результатами випробувань, отриманих в рамках застосування споживачами краудсорсингу, відповідно до порядку здійснення моніторингу якості електронних комунікаційних послуг, визначеного регуляторним органом.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 11. Права, обов'язки та відповідальність посадових осіб регуляторного органу щодо здійснення державного нагляду (контролю) та Генерального штабу Збройних Сил України</p> <p>1. Для здійснення державного нагляду (контролю) уповноважені посадові особи регуляторного органу мають право:</p> <p>...</p> <p>9) здійснювати у порядку, визначеному регуляторним органом, випробування шляхом вимірювання та/або спостереження щодо передбачених законодавством параметрів електронних комунікаційних мереж, якості</p>	<p>Стаття 11. Права, обов'язки та відповідальність посадових осіб регуляторного органу щодо здійснення державного нагляду (контролю) та Генерального штабу Збройних Сил України</p> <p>1. Для здійснення державного нагляду (контролю) уповноважені посадові особи регуляторного органу мають право:</p> <p>...</p> <p>9) здійснювати у порядку, визначеному регуляторним органом:</p>

<p>електронних комунікаційних послуг, порядку маршрутизації трафіка та обчислення показників якості послуг електронних комунікацій;</p> <p>...</p>	<p>- випробування на відповідність передбаченому законодавством порядку маршрутизації трафіка послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації;</p> <p>- тестування щодо відповідності передбачених законодавством показників якості електронних комунікаційних послуг.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 35. Повноваження регуляторного органу щодо доступу</p> <p>...</p> <p>4. У разі економічної недоцільності розгортання фізичної інфраструктури електронних комунікацій регуляторний орган приймає рішення про накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язання щодо спільного використання фізичної інфраструктури або зобов'язання укласти договори про національний роумінг, у разі якщо це необхідно для надання на відповідній території електронних комунікаційних послуг з використанням радіочастотного спектра відповідно до цього Закону.</p> <p>Абзаци відсутні</p>	<p>Стаття 35. Повноваження регуляторного органу щодо доступу</p> <p>...</p> <p>4. У разі економічної недоцільності розгортання фізичної інфраструктури електронних комунікацій регуляторний орган приймає рішення про накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язання щодо спільного використання фізичної інфраструктури або зобов'язання укласти договори про національний роумінг, у разі якщо це необхідно для надання на відповідній території електронних комунікаційних послуг з використанням радіочастотного спектра відповідно до цього Закону.</p> <p>З метою задоволення потреб кінцевих користувачів щодо доступу до електронних комунікаційних послуг (голосового зв'язку та передачі даних) на всій території</p>

<p>У разі якщо заходи, передбачені цією частиною, є недостатніми для забезпечення надання електронних комунікаційних послуг, регуляторний орган може прийняти</p>	<p>України, в тому числі послуг рухомого (мобільного) зв'язку другого, третього та четвертого поколінь, рішення про накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язання укладати договори про національний роумінг для надання електронних комунікаційних послуг з використанням радіочастотного спектра в населених пунктах із населенням менше ніж 10 тис. осіб приймаються регуляторним органом в обов'язковому порядку.</p> <p>Обов'язкові вимоги до договору про національний роумінг встановлюються регуляторним органом.</p> <p>Розміри розрахункових такс за оригінацію національного трафіка при наданні національного роумінгу встановлюються за домовленістю постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг. У разі, якщо постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг не буде досягнута згода щодо розмірів розрахункових такс за оригінацію національного трафіка при наданні національного роумінгу, дані розміри встановлюються регуляторним органом.</p> <p>У разі якщо заходи, передбачені цією частиною, є недостатніми для забезпечення надання електронних комунікаційних послуг, регуляторний орган може прийняти</p>
---	--

<p>рішення про накладення зобов'язань з доступу до активної інфраструктури.</p> <p>...</p>	<p>рішення про накладення зобов'язань з доступу до активної інфраструктури.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 99. Універсальні електронні комунікаційні послуги.</p> <p>...</p> <p>2. Універсальні електронні комунікаційні послуги ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці повинні забезпечувати швидкість відповідно до показників та параметрів, встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра повинен встановлювати показники на рівні, достатньому для підтримки доступу споживачів до таких послуг (сервісів):</p> <p>...</p>	<p>Стаття 99. Універсальні електронні комунікаційні послуги.</p> <p>...</p> <p>2. Універсальні електронні комунікаційні послуги ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці повинні забезпечувати швидкість відповідно до показників та параметрів, встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра повинен встановлювати показники на рівні, достатньому для підтримки доступу споживачів до таких послуг (сервісів):</p> <p>...</p>
<p>Стаття 105. Інформація щодо надання електронних комунікаційних послуг</p> <p>1. До укладення договору про надання електронних комунікаційних послуг незалежно від типу чи виду електронних комунікаційних послуг кінцевий користувач має право на отримання вичерпної інформації щодо опису умов такого договору відповідно до правил надання та отримання</p>	<p>Стаття 105. Інформація щодо надання електронних комунікаційних послуг</p> <p>1. До укладення договору про надання електронних комунікаційних послуг незалежно від типу чи виду електронних комунікаційних послуг кінцевий користувач має право на отримання вичерпної інформації щодо опису умов такого договору відповідно до правил надання та отримання</p>

електронних комунікаційних послуг, яка повинна, зокрема, включати:

...

12) інформацію відповідно до правил надання та отримання електронних комунікаційних послуг та законодавства про захист прав споживачів щодо:

а) порядку відшкодування у разі невідповідності електронних комунікаційних послуг, передбачених законодавством чи договором, параметрам якості та інших порушень умов договору про надання електронних комунікаційних послуг;

...

2. На доповнення до інформації, передбаченої частиною першою цієї статті, постачальники послуг доступу до мережі Інтернет та міжособистісних послуг електронних комунікацій надають таку інформацію:

1) як складову основних характеристик кожної послуги - значення ~~параметрів~~—якості послуг, які пропонуються відповідно до статті 111 цього Закону;

...

4. На доповнення до інформації, передбаченої частинами першою і другою цієї статті, постачальники послуг доступу до мережі Інтернет надають інформацію про:

електронних комунікаційних послуг, яка повинна, зокрема, включати:

...

12) інформацію відповідно до правил надання та отримання електронних комунікаційних послуг та законодавства про захист прав споживачів щодо:

а) порядку відшкодування у разі **надання електронних комунікаційних послуг з порушенням визначених законодавством чи договором рівнів показників якості, а також інших умов договору** про надання електронних комунікаційних послуг;

...

2. На доповнення до інформації, передбаченої частиною першою цієї статті, постачальники послуг доступу до мережі Інтернет та міжособистісних послуг електронних комунікацій надають таку інформацію:

1) як складову основних характеристик кожної послуги – **рівень показників** якості послуг, які пропонуються відповідно до статті 111 цього Закону;

...

4. На доповнення до інформації, передбаченої частинами першою і другою цієї статті, постачальники послуг доступу до мережі Інтернет надають інформацію про:

<p>...</p> <p>2) вплив обмеження обсягу, швидкості та інших параметрів якості на послугу доступу до мережі Інтернет, зокрема на використання контенту, програм та послуг;</p> <p>...</p> <p>4) способи захисту прав, доступні кінцевому користувачу відповідно до законодавства, у разі постійної або регулярно повторюваної невідповідності між фактичними характеристиками надання послуги доступу до мережі Інтернет (в частині швидкості та/або параметрів якості) та характеристиками, передбаченими пунктами 1-4 цієї частини.</p> <p>...</p>	<p>...</p> <p>2) вплив обмеження обсягу, швидкості та інших параметрів показників якості на послугу доступу до мережі Інтернет, зокрема на використання контенту, програм та послуг;</p> <p>...</p> <p>4) способи захисту прав, доступні кінцевому користувачу відповідно до законодавства, у разі постійної або регулярно повторюваної невідповідності між фактичними характеристиками надання послуги доступу до мережі Інтернет (в частині швидкості та/або параметрів показників якості) та характеристиками, передбаченими пунктами 1-4 цієї частини.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 110. Права, обов'язки та відповідальність кінцевих користувачів послуг</p> <p>...</p> <p>2. Інформація, що оприлюднюється відповідно до частини першої цієї статті, включає:</p> <p>1) контактні дані постачальника електронних комунікаційних послуг;</p> <p>2) опис запропонованих послуг:</p>	<p>Стаття 110. Права, обов'язки та відповідальність кінцевих користувачів послуг</p> <p>...</p> <p>2. Інформація, що оприлюднюється відповідно до частини першої цієї статті, включає:</p> <p>1) контактні дані постачальника електронних комунікаційних послуг;</p> <p>2) опис запропонованих послуг:</p>

<p>а) обсяг та умови (територія надання послуг, умови оплати) пропонованих послуг та основні характеристики кожної наданої послуги, включаючи показники параметрів якості послуг (за наявності), що підлягають оприлюдненню, та обмеження, що накладаються постачальником електронних комунікаційних послуг щодо використання наданого кінцевого (термінального) обладнання (у разі надання);</p> <p>...</p>	<p>а) обсяг та умови (територія надання послуг, умови оплати) пропонованих послуг та основні характеристики кожної наданої послуги, включаючи показники напараметрів якості послуг (за наявності), що підлягають оприлюдненню, та обмеження, що накладаються постачальником електронних комунікаційних послуг щодо використання наданого кінцевого (термінального) обладнання (у разі надання);</p> <p>...</p>
<p>Стаття 111. Якість електронних комунікаційних послуг</p> <p>...</p> <p>3. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, за погодженням з регуляторним органом, визначає показники якості електронних комунікаційних послуг, що розраховуються за параметрами, зазначеними у частині четвертій цієї статті, що підлягають випробуванню.</p> <p>Методи та методики вимірювання параметрів якості, розрахунку показників якості електронних комунікаційних послуг, їх оцінки та порівняння визначає регуляторний орган відповідно до національних і міжнародних стандартів та рекомендацій.</p> <p>Перелік інформації про якість електронних комунікаційних послуг відповідно до параметрів, зазначених у частині четвертій цієї статті, форму і спосіб її оприлюднення</p>	<p>Стаття 111. Якість електронних комунікаційних послуг</p> <p>...</p> <p>3. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, за погодженням з регуляторним органом, визначає рівні показників якості електронних комунікаційних послуг, зазначених у частині четвертій цієї статті, що підлягають тестуванню.</p> <p>Методи та методики тестування показників якості електронних комунікаційних послуг, їх розрахунку, оцінки та порівняння визначає регуляторний орган відповідно до національних і міжнародних стандартів та рекомендацій.</p> <p>Перелік інформації про якість електронних комунікаційних послуг відповідно до напараметрів показників, зазначених у частині четвертій цієї статті, форму і спосіб її</p>

<p>постачальниками електронних комунікаційних послуг визначає регуляторний орган.</p> <p>4. Застосовуються такі параметри якості електронних комунікаційних послуг:</p> <p>...</p> <p>3) для постачальників послуг доступу до мережі Інтернет (на мережі постачальника послуг):</p> <p>а) час затримки даних;</p> <p>б) тремтіння сигналу (джиттер);</p> <p>в) відсоток втрачених (недоставлених) пакетів даних.</p> <p>Відсутній</p>	<p>оприлюднення постачальниками електронних комунікаційних послуг визначає регуляторний орган.</p> <p>4. Застосовуються такі параметри показники якості електронних комунікаційних послуг:</p> <p>...</p> <p>3) для постачальників послуг доступу до мережі Інтернет (на мережі постачальника послуг):</p> <p>а) час затримки даних;</p> <p>б) тремтіння сигналу (джиттер);</p> <p>в) відсоток втрачених (недоставлених) пакетів даних;</p> <p>г) швидкість приймання та передавання даних.</p>
<p>Стаття 112. Укладення та припинення дії договору про надання електронних комунікаційних послуг</p> <p>...</p> <p>6. Будь-яке істотне порушення умов договору про надання електронних комунікаційних послуг чи параметрів якості послуг, що надаються на його підставі, - є підставою для застосування кінцевим користувачем засобів правового захисту відповідно до законодавства, включаючи право на безкоштовне та дострокове розірвання договору.</p>	<p>Стаття 110. Укладення та припинення дії договору про надання електронних комунікаційних послуг</p> <p>...</p> <p>6. Будь-яке істотне порушення умов договору про надання електронних комунікаційних послуг чи параметрів показників якості послуг, що надаються на його підставі, - є підставою для застосування кінцевим користувачем засобів правового захисту відповідно до законодавства, включаючи право на безкоштовне та дострокове розірвання договору.</p>
<p align="center">Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку»</p>	

Стаття 4. Мета, основні завдання, функції та повноваження регуляторного органу

...

4. До повноважень регуляторного органу належить:

...

1) розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених законами України "Про електронні комунікації", "Про поштовий зв'язок", "Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж", зокрема, але не виключно:

а) регламенту регуляторного органу;

...

10) регулювання взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг при доступі та взаємоз'єднанні мереж (для послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації) відповідно до Закону України «Про електронні комунікації», у тому числі:

а) встановлення для національного трафіка єдиних оптових розрахункових такс за термінацію національного трафіка (завершення з'єднання) для мобільного голосового зв'язку та єдиних розрахункових такс за термінацію

Стаття 4. Мета, основні завдання, функції та повноваження регуляторного органу

...

4. До повноважень регуляторного органу належить:

...

1) розроблення та **затвердження регламенту регуляторного органу** та нормативно-правових актів, у тому числі передбачених законами України "Про електронні комунікації", "Про поштовий зв'язок", "Про доступ до об'єктів в будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж", зокрема, але не виключно:

а) ~~регламенту регуляторного органу;~~

...

10) регулювання взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг при доступі та взаємоз'єднанні мереж (для послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації) відповідно до Закону України «Про електронні комунікації», у тому числі:

а) встановлення для національного трафіка єдиних оптових розрахункових такс за термінацію національного трафіка (завершення з'єднання) для мобільного голосового зв'язку, **при наданні послуг національного роумінгу – розрахункових такс за оригінацію трафіка (у разі не**

національного трафіка для фіксованого голосового зв'язку, а також порядку взаєморозрахунків із застосуванням таких такс;

...

Пункт відсутній

досягнення згоди між постачальниками електронних комунікаційних послуг), та єдиних розрахункових такс за термінацію національного трафіка для фіксованого голосового зв'язку, а також порядку взаєморозрахунків із застосуванням таких такс;

...

д) встановлення обов'язкових вимог до договору про національний роумінг.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Крячко Михайло Валерійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000235A2F00530F9200

Дійсний до: 15.03.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-33/14-2023/29324 від 13.02.2023



1112853

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до окремих законодавчих актів щодо удосконалення окремих положень сфери електронних комунікацій»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до окремих законодавчих актів щодо удосконалення окремих положень сфери електронних комунікацій» (далі – проект акта) розроблено з метою покращення якості мобільного зв'язку у сільській місцевості, контролю виконання ліцензійних зобов'язань мобільними операторами із забезпечення покриття 90% населення середньою швидкістю передавання даних не менше 2 Мбіт/с, узгодження правових норм Закону України «Про електронні комунікації» із законодавством Європейського Союзу, удосконалення його окремих положень, приведення положень Закону України “Про електронні комунікації” у відповідність із іншими нормативно-правовими актами, узгодження правових норм згаданого Закону між собою, а також узгодження положень Закону України “Про електронні комунікації” та Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» між собою.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З 01 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації» (далі – Закон). При цьому ряд його положень не узгоджуються між собою та потребують удосконалення, а також потребують приведення у відповідність із законодавством Європейського Союзу.

З метою забезпечення надання споживачам послуг відповідної якості статтю 2 Закону пропонується доповнити терміном "48¹) краудсорсинг – збір та узагальнення результатів активних або пасивних випробувань показників якості електронних комунікаційних послуг, проведених споживачами на мережах постачальників послуг;", а перелік підстав для проведення позапланової перевірки регуляторним органом доповнити наступною підставою "12) у разі виявлення ознак недотримання встановлених законодавством показників якості електронних комунікаційних послуг за результатами випробувань, отриманих в рамках застосування споживачами краудсорсингу, відповідно до порядку здійснення моніторингу якості електронних комунікаційних послуг, визначеного регуляторним органом."

Також з метою усунення неузгодженості положень Закону між собою проектом акта пропонується доповнити перелік параметрів якості електронних комунікаційних послуг, визначених пунктом 3 частини четвертої статті 111 Закону, таким параметром як швидкість приймання та передавання даних.

Так, одним із найважливіших критеріїв для мобільного користувача є швидкість передачі даних для відмінного користувацького досвіду. Тому цей показник зазначений в ліцензійних вимогах до ліцензій на користування радіочастот у діапазонах 900 МГц.

Також швидкість передачі даних є одним із показників, який постачальник Інтернет послуг зобов'язаний надати замовнику відповідно до укладеного договору. Крім того, пунктом 84 статті 2 Закону визначено, що послуга широкосмугового доступу до мережі Інтернет – послуга з доступу до мережі Інтернет із швидкістю передачі даних, не меншою, ніж визначена законодавством, та без застосування систем з комутацією каналів.

Відповідно до частини другої статті 99 Закону універсальні електронні комунікаційні послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці повинні забезпечувати швидкість відповідно до показників та параметрів, встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.

Частиною четвертою статті 105 визначено, що на доповнення до інформації, передбаченої частинами першою і другою цієї статті, постачальники послуг доступу до мережі Інтернет надають інформацію, зокрема про вплив обмеження обсягу, швидкості та інших параметрів якості на послугу доступу до мережі Інтернет, зокрема на використання контенту, програм та послуг; мінімальну, середню та максимальну швидкості приймання та передавання даних з/до власної мережі Інтернет у разі фіксованого зв'язку або прогнозовану максимальну швидкість завантаження на пристрій та завантаження в мережу Інтернет у разі мобільного зв'язку (до власної мережі) та іншу інформацію.

Тому, змінами до частини четвертої статті 111 Закону, якими пропонується віднести швидкість приймання та передавання даних до одного з показників якості, буде забезпечено надання якісних електронних комунікаційних послуг, зокрема для постачальників послуг доступу до мережі Інтернет (на мережі постачальника послуг) та відповідно кінцевим користувачам.

В Законі наведено визначення терміну «пропуск трафіка» – процес оригінації та/або термінації, та/або транзиту трафіка у взаємоз'єднаних мережах. Тобто, пропуск трафіка включає в себе такі процеси, як оригінація, термінація і транзит трафіка. При цьому визначення термінам «термінація трафіка» і «транзит трафіка» надано, однак відсутнє визначення «оригінація трафіка». Тому проектом акта пропонується доповнити Закон визначенням терміну «оригінація трафіка».

Проектом акта запропоновано нову редакцію частини п'ятої статті 10 Закону у зв'язку із необхідністю приведення положень Закону до законодавства Європейського Союзу та тим, що в міжнародних стандартах та технічних звітах застосовується формулювання “quality of service testing methodology of network”. У зв'язку з цим потребують змін і положення, викладені у пункті 9 частини першої статті 11 Закону.

Під час збройної агресії російської федерації операторами електронних комунікацій надаються послуги голосового зв'язку та передачі даних на всій

території України. Водночас зараз більша частина обладнання електронних комунікацій на територіях де велись активні бойові дії – знищена. Відновлення та відбудова мереж потребує значного часу (який зараз, до аудиту мереж, розрахувати неможливо). Але необхідність надавати послуги на деокупованих територіях – не зникає. Також в зв'язку із воєнними діями відбулась велика внутрішня міграція населення всередині України. Багато людей переїхали в невеликі населені пункти, де може бути не представлений їх звичний оператор мобільного зв'язку і зараз вони активно користуються послугами національного роумінгу. Для того, щоб після припинення воєнного стану вони не втратили можливість користуватись послугами – необхідно впровадити обов'язковий національний роумінг і після закінчення воєнного стану для населених пунктів із кількістю мешканців менше 10 000 осіб. Для реалізації зазначених положень пропонується доповнити частину четвертої статті 35 Закону новими абзацами.

Разом з тим проектом акта вносяться зміни до ряду положень Закону з метою їх удосконалення та узгодження правових норм між собою, а також положення Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» приводяться у відповідність із положеннями Закону.

3. Основні положення проекту акта

Проект акта урегулює питання:

узгодження правових норм Закону із законодавством Європейського Союзу, удосконалення його окремих положень;

узгодження правових норм Закону між собою;

приведення положень Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» у відповідність із положеннями Закону.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері регулювання

Нормативно-правову базу у даній сфері правового регулювання становить:

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

Кодекс електронних комунікацій (затверджений Директивою ЄС 2018/1972);

Закони України «Про правовий режим воєнного стану», «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту.

З прийняттям проекту акта буде створено умови для покращення зв'язку на всій території України, а особливо у сільській місцевості. Також зміни впливатимуть на покращення якості технології 4G.

Негативних факторів за предметом правового регулювання акта не передбачається.

Проект акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема, забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Водночас проект акта є регуляторним актом і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Народний депутат України



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення доповнення до статті 15 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" щодо особливостей передачі операторам електронних комунікацій майна в оренду

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

1. Частину другу статті 15 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" (Відомості Верховної Ради України, 2020, № 4, ст. 25 із наступними змінами) доповнити новим абзацом такого змісту:

"оператори електронних комунікацій для розміщення технічних засобів та/або споруд електронних комунікацій".

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Голова
Верховної Ради України



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту Закону України "Про внесення доповнення до статті 15
Закону України "Про оренду державного та комунального майна"
щодо особливостей передачі операторам електронних комунікацій майна в оренду

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта
Закон України "Про оренду державного та комунального майна" <i>(Відомості Верховної Ради України, 2020, № 4, ст. 25)</i>	
<p>Стаття 15. Передача в оренду майна без проведення аукціону</p> <p>...</p> <p>2. Право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону також мають:</p> <p>...</p> <p>Відсутній</p>	<p>Стаття 15. Передача в оренду майна без проведення аукціону</p> <p>...</p> <p>2. Право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону також мають:</p> <p>...</p> <p>оператори електронних комунікацій для розміщення технічних засобів та/або споруд електронних комунікацій.</p>

" ____ " лютого 2023 р.

Народні депутати України



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Крячко Михайло Валерійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000235A2F00530F9200
Дійсний до: 15.03.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-33/14-2023/29324 від 13.02.2023



1112853

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про внесення доповнення до статті 15 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" щодо особливостей передачі операторам електронних комунікацій майна в оренду

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із пунктом 2.2 розділу 2 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України» № 471 від 12.06.2020 (далі – Програма діяльності Уряду), одними із пріоритетних завдань Уряду визначено розвиток мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п'ятого поколінь, забезпечення доступу соціальних закладів інфраструктури, органів місцевого самоврядування і громадян до високошвидкісного Інтернету.

Указом Президента України від 08.07.2019 № 497/2019 «Про деякі заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету» (далі – Указ 497) затверджено заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету, згідно з якими мережами рухомого (мобільного) зв'язку третього та четвертого поколінь має бути забезпечено максимальне покриття території України.

Для реалізації вимог Указу 497 та досягнення цілей Програми діяльності Уряду необхідно усунути законодавчі бар'єри щодо використання майна державної та комунальної форм власності для розвитку та підтримки Інтернет-мереж.

Законом України від 1 квітня 2022 року № 2181-IX «Про внесення змін до Закону України "Про оренду державного та комунального майна"» Прикінцеві та перехідні положення цього Закону були доповнені пунктом 6-1, згідно з яким під час дії воєнного стану Кабінет Міністрів України може встановити інші правила передачі в оренду державного та комунального майна, ніж ті, що передбачені цим Законом.

На виконання зазначеного Закону Уряд прийняв постанову від 27 травня 2022 р. № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану».

Згідно із Постановою скорочено (з 40 до 7 робочих днів) строк надання уповноваженим органом управління, до сфери управління якого належить балансоутримувач, згоди на розпорядження майном балансоутримувача.

Однак цією постановою не передбачено скасування чи спрощення аукціонів операторами електронних комунікацій для укладення договорів оренди.

Наразі Законом України "Про оренду державного та комунального майна" визначено чітку процедуру укладення та продовження договорів оренди, яка триває близько трьох місяців (виходячи з фактичного досвіду операторів цей строк може складати до 4 місяців). Оператори електронних комунікацій беруть

участь у процедурі аукціонів, що уповільнює відновлення мереж фіксованого та мобільного зв'язку. При чому приміщення, які необхідні для розміщення інфраструктури електронних комунікацій – дахи або горища – є комерційно непривабливими.

За інформацією від ФДМУ, аукціони за участі операторів електронних комунікацій, що ініційовані з метою розміщення технічних засобів електронних комунікацій, проводяться лише з одним учасником і, відповідно, конкуренція щодо оренди частини дахів, стін, технічних приміщень відсутня, а необхідність проведення аукціонів лише ускладнює процес отримання майна в оренду. Підстави для зловживань у сфері оренди майна, які б могли створювати корупційні ризики та неконкурентні переваги, відсутні, оскільки проведені раніше аукціони не призвели до підвищення вартості оренди через відсутність конкуренції. Тобто відсутність аукціонів не сприятиме неконкурентному зменшенню вартості оренди.

Зважаючи на те, що аукціони щодо оформлення договорів оренди з операторами електронних комунікаційних послуг є тривалими в часі та малоефективними, залучають працю співробітників ФДМУ без користі для управління державним майном, з метою забезпечення стабільності виконання заходів щодо інформатизації, передбачених Указом 497, Державною стратегією регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695, та Програмою діяльності Уряду пропонується даний законопроект. Його прийняття сприятиме більш швидкому оформленню договорів оренди, що в свою чергу допоможе забезпечити більш стабільну роботу мобільного зв'язку та Інтернету, які є соціально важливими для населення, та матиме позитивний ефект для держави, громадян, бізнесу, сил безпеки і оборони.

2. Цілі та завдання прийняття акта

Мережі електронних комунікацій на деокупованих територіях необхідно будувати наново через знищене обладнання та пошкодження будівель, на яких воно розміщувалося, внаслідок військових дій. Метою законопроекту є створення можливостей для більш швидкого відновлення пошкоджених мереж мобільного зв'язку на деокупованих територіях з метою надання мешканцям доступу до голосового та інтернет зв'язку. Також зміни сприятимуть розгортанню та підтримці сталості мереж зв'язку та Інтернету на всій території країни, що сприятиме зменшенню цифрового розриву у сільській місцевості та покращенню якості мобільного зв'язку.

Для цього пропонується надати право операторам електронних комунікацій на безаукціонну передачу в оренду державного та комунального майна для використання даного майна для розміщення технічних засобів та/або споруд електронних комунікацій.

3. Загальна характеристика та основні положення акта

Законопроектом доповнюється частина друга статті 15 Закону України "Про оренду державного і комунального майна", якою операторам електронних комунікацій надається право на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону для використання даного майна для розміщення технічних засобів та/або споруд електронних комунікацій.

Таким чином оператори електронних комунікацій зможуть розгортати та підтримувати мережу фіксованого і мобільного зв'язку та інтернету більш швидко та оперативно.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Правове регулювання у цій сфері забезпечуються Господарським кодексом України, Цивільним кодексом України, Законами України "Про оренду державного і комунального майна", "Про електронні комунікації".

Прийняття Закону не потребує внесення змін до інших законів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків

Під час воєнного стану мережа Інтернет та мобільний зв'язок необхідні не лише для підтримки зв'язку між громадянами, але і для стабільного функціонування органів державної влади, місцевого самоврядування та сил безпеки і оборони, що має надзвичайно важливе значення.

Прийняття проєкту Закону України "Про внесення доповнення до статті 15 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" щодо особливостей передачі операторам електронних комунікацій майна в оренду сприятиме більш ефективному використанню державного майна операторами електронних комунікацій.

Договори оренди зможуть оформлятися значно швидше, що в свою чергу допоможе швидше забезпечити мешканців деокупованих територій можливістю спілкуватися зі своїми близькими, мати доступ до українських засобів масової інформації (після використання російських електронних комунікаційних мереж та доступу до пропагандистських засобів масової інформації) та зменшувати цифровий розрив у сільській місцевості, адже зараз біля 10% українців (на контрольованій території) не мають доступу до якісного мобільного зв'язку 4G.

Також пришвидшене будівництво мереж електронних комунікацій спростить органам місцевого самоврядування координацію відновлення деокупованих територій, забезпечення гуманітарною допомогою, взаємодію з центральною владою.

Прийняття змін до Закону сприятиме покращенню якості мобільного зв'язку та Інтернету по всій території країни, що в поточних умовах є соціально важливим для населення, та матиме позитивний ефект для держави, громадян, сил безпеки і оборони та бізнесу.

" ____ " лютого 2023 р.

Народні депутати України



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Крячко Михайло Валерійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000235A2F00530F9200
Дійсний до: 15.03.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-33/14-2023/29324 від 13.02.2023



1112853

Правка Стефанчука

Пункт 4 розділу I законопроекту виключити.

Обґрунтування: Пропонується виключити із проекту зміни до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про оренду державного та комунального майна» щодо особливостей орендних відносин з операторами електронних комунікацій під час дії воєнного стану, оскільки вони є недоцільними.

Так, Законом України від 1 квітня 2022 року № 2181-ІХ «Про внесення змін до Закону України "Про оренду державного та комунального майна"» Прикінцеві та перехідні положення цього Закону були доповнені пунктом 6-1, згідно з яким під час дії воєнного стану Кабінет Міністрів України може встановити інші правила передачі в оренду державного та комунального майна, ніж ті, що передбачені цим Законом.

На виконання зазначеного Закону Уряд прийняв постанову від 27 травня 2022 р. № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану».

Відповідно до п. 5 цієї Постанови, договори оренди державного та комунального майна, строк дії яких завершується у період воєнного стану, вважаються продовженими на період дії воєнного стану та протягом чотирьох місяців з дати припинення чи скасування воєнного стану. Це стосується усіх без винятку суб'єктів господарювання, що орендують таке майно, а не лише операторів електронних комунікацій.

Крім того, згідно із Постановою, істотно скорочено (з 40 до 7 робочих днів) строк надання уповноваженим органом управління, до сфери управління якого належить балансоутримувач, згоди на розпорядження майном балансоутримувача.

Відсутність погодження або відмови у погодженні уповноваженого органу управління протягом семи робочих днів з дати отримання відповідної заяви вважається погодженням уповноваженого органу управління рішення балансоутримувача про намір передачі майна в оренду. Натомість положення проекту щодо прийняття рішення про намір передачі майна в оренду оператору електронних комунікацій за власною ініціативою, без погодження такої передачі з уповноваженим органом управління, та отримання оператором в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону можуть слугувати підставою для зловживань у сфері оренди майна, створюють корупційні ризики та неконкурентні переваги для суб'єкта господарювання, який володіє, здійснює експлуатацію та управління електронними комунікаційними мережами.

Адже передбачені в проекті преференції діятимуть на всій території України, а не в окремих її місцевостях, де існує нагальна потреба в додатковому розміщенні технічних засобів та споруд електронних комунікацій.

Крім того, такі пільги поширюватимуться на державне та комунальне майно, що раніше не перебувало в оренді операторів електронних комунікацій, а не на пошкожені чи зруйновані орендовані об'єкти, які потребують відновлення. При цьому запровадження з середини березня 2022 року національного роумінгу операторами електронних комунікацій покликане максимально сприяти доступу абонентів до відповідних послуг, у тому числі у районах проведення воєнних (бойових) дій.

Наші аргументи

Дійсно, Законом України від 1 квітня 2022 року № 2181-ІХ «Про внесення змін до Закону України "Про оренду державного та комунального майна"» Прикінцеві та перехідні положення цього Закону були доповнені пунктом 6-1, згідно з яким під час дії воєнного стану Кабінет Міністрів України може встановити інші правила передачі в оренду державного та комунального майна, ніж ті, що передбачені цим Законом.

На виконання зазначеного Закону Уряд прийняв постанову від 27 травня 2022 р. № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану».

Відповідно до п. 5 цієї Постанови, договори оренди державного та комунального майна, строк дії яких завершується у період воєнного стану, вважаються продовженими на період дії воєнного стану та протягом чотирьох місяців з дати припинення чи скасування воєнного стану.

Крім того, згідно із Постановою, скорочено (з 40 до 7 робочих днів) строк надання уповноваженим органом управління, до сфери управління якого належить балансоутримувач, згоди на розпорядження майном балансоутримувача.

Однак цією постановою не передбачено скасування чи спрощення аукціонів операторами електронних комунікацій для укладення договорів оренди, хоча ця процедура триває близько трьох місяців. Оператори електронних комунікацій беруть участь у процедурі аукціонів щодо комерційно непривабливих приміщень - дахів або горищ, площі яких не є вичерпними (інший оператор може просто поставити своє обладнання поруч).

За інформацією від ФДМУ, аукціони за участі операторів електронних комунікацій, що ініційовані з метою розміщення технічних засобів електронних комунікацій, проводяться лише з одним учасником і, відповідно, конкуренція щодо оренди частини дахів, стін, технічних приміщень відсутня, а необхідність проведення аукціонів лише ускладнює процес отримання майна в оренду. Підстави для зловживань у сфері оренди майна які б могли створювати корупційні ризики та неконкурентні переваги відсутні, оскільки наявні зараз аукціони не призводять до підвищення вартості оренди через відсутність конкуренції. Тобто відсутність аукціонів не сприятиме неконкурентному зменшенню вартості оренди.

Зважаючи на те, що строк для проведення всіх необхідних процесів при проведенні аукціонів щодо оформлення договорів оренди з операторами електронних комунікаційних послуг займає до 4 місяців (виходячи з фактичного досвіду операторів) для цілей збільшення надходжень до держбюджету за рахунок аукціону, з метою забезпечення

виконання заходів щодо інформатизації, передбачених Указом Президента України від 08.07.2019 № 497/2019 «Про деякі заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету», Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695, та Програми діяльності Уряду, пропонується даний законопроект.

Прийняття законопроекту щодо особливостей передачі операторам електронних комунікацій майна в оренду сприятиме більш швидкому та масовому оформленню договорів оренди державного майна операторами електронних комунікацій. Законопроектом пропонується надати право операторам електронних комунікацій отримувати такі приміщення без аукціонів. Чинні норми законодавства щодо необхідності погодження або відмови у погодженні уповноваженого органу управління законопроектом не змінюються.

Договори оренди зможуть оформлятися значно швидше, що в свою чергу допоможе швидше забезпечити мешканців деокупованих територій можливістю спілкуватися зі своїми близькими, мати доступ до українських засобів масової інформації (після використання російських електронних комунікаційних мереж та доступу до пропагандистських засобів масової інформації) та зменшувати цифровий розрив у сільській місцевості, адже зараз біля 10% населення України (на контрольованій території) не мають доступу до якісного мобільного зв'язку 4G.

Також пришвидшене будівництво мереж електронних комунікацій спростить органам місцевого самоврядування координацію відновлення деокупованих територій, забезпечення гуманітарною допомогою, взаємодію з центральною владою.

Прийняття змін до Закону сприятиме покращенню якості мобільного зв'язку та Інтернету по всій території країни, що в поточних умовах є соціально важливим для населення, та матиме позитивний ефект для держави, громадян, сил безпеки і оборони та бізнесу.

