

**Товариство з обмеженою
відповідальністю «Комерційне
підприємство «Інтертелеком»**
40004, Україна, м. Суми, вул. Праці, 37
UA723204780000026004924865910
в АБ «УКРГАЗБАНК», МФО 320478
ПІН 238208818196, свід.100347674
код 23820881



**Общество с ограниченной
ответственностью «Коммерческое
предприятие «Интертелеком»**
40004, Украина, г. Сумы, ул. Труда, 37
UA723204780000026004924865910
в АБ «УКРГАЗБАНК», МФО 320478
ИНН 238208818196, свид.100347674
код 23820881

Вих. № 13 від 03.02.2023
На № _____ від ____ 2023

Голові Правління Інтернет асоціації України
Олександр Савчуку
вул. Олесь Гончара, 15/3, оф. 22, м. Київ, 04053

Товариство з обмеженою відповідальністю «КОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ІНТЕРТЕЛЕКОМ» є дійсним членом Інтернет асоціації України на підставі Посвідчення № 371 від 20.04.2018, постачальником електронних комунікаційних мереж та послуг на значній території Сумської області та включене до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг за № 57.

Відповідно до п. 2.1. Статуту ІнАУ, метою діяльності асоціації є сприяння розвитку українського сегменту глобальної мережі Інтернет та розвитку ІКТ в Україні в цілому.

ТОВ «КП «ІНТЕРТЕЛЕКОМ» звернулося до філії «Сумський міський РЕМ» АТ «Сумиобленерго» із заявою про доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики вих. № 77/2022-Р від 11.10.2022, у якій відповідно до ч. 1 ст. 12 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» просило видати єдині технічні умови з доступу до всього визначеного переліку елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики (копія заяви про доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики вих. № 77/2022-Р від 11.10.2022).

У порушення норм чинного законодавства України у сфері доступу, філія «Сумський міський РЕМ» АТ «Сумиобленерго» відмовила у видачі єдиних технічних умов з доступу до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики (копія листа філії «Сумський міський РЕМ» АТ «Сумиобленерго» вих. № 59-04/2599 від 25.10.2022 додається).

Відповідно до ч. 1-3 ст. 115 Закону України «Про електронні комунікації», постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язані вживати відповідно до законодавства заходів щодо забезпечення сталого функціонування мереж електронних комунікацій, що використовуються для надання електронних комунікаційних послуг в умовах надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану.

Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг в умовах надзвичайного та воєнного стану зобов'язані забезпечувати надання електронних комунікаційних послуг та брати участь в оповіщенні населення в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг повинні забезпечити готовність до виконання своїх функцій в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного та воєнного стану. В умовах надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану усі електронні комунікаційні мережі незалежно від форми власності використовуються для забезпечення потреб національної безпеки, оборони, охорони правопорядку.

Закон України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» визначає правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів електронних комунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні, встановлює повноваження

органів державної влади, органів місцевого самоврядування, визначає права та обов'язки осіб, які беруть участь у таких господарських відносинах.

Згідно з ч. 1 ст. 12 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж», технічні умови з доступу розробляються та видаються власником інфраструктури відповідного об'єкта доступу замовнику в порядку, на умовах та у строк, що визначені правилами надання доступу до інфраструктури відповідного об'єкта доступу.

За зверненням замовника про надання доступу до визначеного переліку об'єктів інфраструктури розробляються та видаються єдині технічні умови з доступу до всього визначеного замовником переліку об'єктів із зазначенням елементів інфраструктури об'єкта доступу та кількістю ліній електронної комунікаційної мережі замовника.

Згідно з ч. 13 ст. 12 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж», підставою для відмови у видачі технічних умов з доступу є:

1) ненадання замовником інформації, необхідної для його ідентифікації: повне найменування, ідентифікаційний код або реєстраційний номер облікової картки платника податків фізичної особи - підприємця або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний податковий орган та мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта) та місцезнаходження з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, електронна пошта, номери телефонів;

2) відсутність технічної можливості для розміщення технічних засобів електронних комунікацій на елементах інфраструктури об'єкта доступу;

3) наявність простроченої понад три місяці заборгованості замовника за раніше отримані в користування елементи інфраструктури об'єкта доступу, надані в користування власником інфраструктури відповідного об'єкта доступу.

Відповідно до ч. 14 ст. 12 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж», відмова у видачі технічних умов з доступу з інших підстав, ніж ті, що встановлені цією статтею, забороняється.

Вищезазначений перелік підстав для відмови у видачі технічних умов з доступу є вичерпним та не містить такої підстави як відсутність у Правилах надання доступу до інфраструктури об'єкта, затверджених постановою КМУ від 18 липня 2018 р. № 853 «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики», положень, що визначають порядок дій при розробленні та видачі єдиних технічних умов з доступу до всього визначеного замовником переліку об'єктів. Тому відмова у видачі нашому товариству єдиних технічних умов з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики є незаконною.

Відповідно до листа Міністерства юстиції України від 30.01.2009 № Н-35267-18, юридична сила закону як основного джерела права, його місце в системі нормативно-правових актів закріплені в Конституції України.

Однією з ознак, яка відрізняє закон від інших нормативно-правових актів, є прийняття його вищим представницьким органом державної влади. Пунктом 3 частини першої статті 85 Конституції України закріплено, що прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України.

Відповідно до Рішення Конституційного Суду України від 17 жовтня 2002 року № 17-рп (щодо повноважності Верховної Ради України), визначення Верховної Ради України єдиним органом законодавчої влади означає, що жоден інший орган державної влади не уповноважений приймати закони.

Ще однією ознакою, яка відрізняє закон від інших нормативно-правових актів, є критерій регулювання найбільш важливих суспільних відносин. Статтею 92 Конституції

України визначено коло питань (суспільних відносин), які можуть бути врегульовані виключно законами України.

Вища юридична сила закону полягає також у тому, що всі підзаконні нормативно-правові акти приймаються на основі законів та за своїм змістом не повинні суперечити їм. Підпорядкованість таких актів законам закріплена у положеннях Конституції України

Отже, у випадку суперечності норм підзаконного акта нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу.

Оскільки Закон України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» має вищу юридичну силу, ніж Правила надання доступу до інфраструктури об'єкта, затверджені постановою КМУ від 18 липня 2018 р. № 853 «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики», при видачі єдиних технічних умов з доступу до всього визначеного замовником переліку об'єктів слід керуватися саме Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».

Так, з ч. 1 та ч. 3 ст. 12 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж», впливає, що в єдиних технічних умовах з доступу до всього визначеного замовником переліку об'єктів зазначаються елементи інфраструктури об'єкта доступу та кількістю ліній електронної комунікаційної мережі замовника.

Порядк дій при розробленні та видачі єдиних технічних умов з доступу до всього визначеного замовником переліку об'єктів визначений ст. 12 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».

Крім того, листом Міністерства юстиції України від 30.01.2009 № Н-35267-18 передбачено застосування правозастосовчими органами аналогії закону, у випадку наявності у змісті нормативно-правового акта прогалин.

Аналогія закону – рішення справи або окремого юридичного питання на основі правової норми, розрахованої на схожі випадки.

Так, єдині технічні умови з доступу до всього визначеного замовником переліку об'єктів можуть видаватися за аналогією закону за процедурою, визначеною Правилами надання доступу до інфраструктури об'єкта, затвердженими постановою КМУ від 18 липня 2018 р. № 853 «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики». Виключенням є лише те, що в них у відповідності до ч. 1 та ч. 3 ст. 12 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж», мають зазначатися елементи інфраструктури об'єкта доступу та кількістю ліній електронної комунікаційної мережі замовника.

Закон України є обов'язковим для виконання всіма резидентами та нерезидентами України. Адже, згідно з ст. 68 Конституції України, кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції України та законів України, не посягати на права і свободи, честь і гідність інших людей.

Враховуючи зазначене вище, просимо Вас посприяти у вирішенні питання видачі єдиних технічних умови на підставі відповідної заяви про доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики.

Додатки:

1. Копія заяви про доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики вих. № 77/2022-Р від 11.10.2022 в 1 прим.

2. Копія листа філії «Сумський міський РЕМ» АТ «Сумиобленерго» вих. №59-04/2599 від 25.10.2022 в 1 прим.

Директор



Сергій РОЖЕН