

**ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ ДО ПРОЕКТУ ЗАКОНУ УКРАЇНИ**

**«Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку»**

Положення проекту Закону	Положення проекту Закону, запропоновані ІнАУ	Коментар, обґрунтування
<p>Стаття 2. Сфера діяльності регуляторного органу 1. Регуляторний орган здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища. ...</p>	<p>Стаття 2. Сфера діяльності регуляторного органу 1. Регуляторний орган здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства. ...</p>	<p>Деталізація державного регулювання та перелік випадків, коли здійснюватиметься державний нагляд (контроль) далі деталізується у цьому Законі. Тому, вважаємо, що немає потреби виокремлювати виразом «належної якості послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища».</p>
<p>Стаття 4. Мета, форми діяльності регуляторного органу, його основні завдання та повноваження ... 2. Регуляторний орган здійснює державне регулювання, державний нагляд (контроль) шляхом: ... 5) видання офіційних узагальнених роз'яснень у сферах електронних</p>	<p>Стаття 4. Мета, форми діяльності регуляторного органу, його основні завдання та повноваження ... 2. Регуляторний орган здійснює державне регулювання, державний нагляд (контроль) шляхом: ... 5) видання офіційних узагальнених роз'яснень (роз'яснення змісту і мети</p>	<p>1) Потрібно конкретизувати, що таке «офіційне узагальнене роз'яснення». Оскільки, загальне законодавство не містить визначення такої норми, то, на практиці, цей пункт цього Закону не буде реалізовано.  2) Пункт 9 ч.2 ст.4 пропонується виключити, оскільки ці не можуть бути повноваженням регуляторного органу, як невластиві.</p>

<p>комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>...</p> <p>9) створення умов для забезпечення інформаційної безпеки, забезпечення кіберзахисту об'єктів сфер електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>10) інші завдання, передбачені цим Законом, законами України «Про електронні комунікації», «Про поштовий зв'язок» та іншими законами.</p> <p>...</p> <p>4. До повноважень регуляторного органу віднесено:</p> <p>...</p> <p>13) забезпечення, за необхідності, спільно з іншими органами державної влади відповідно до їх повноважень, ефективного вжиття передбачених законодавством заходів захисту прав споживачів, у тому числі:</p> <p>...</p> <p>13.6) організація та забезпечення здійснення заходів щодо ідентифікації кінцевого користувача у постачальника електронних комунікаційних послуг;</p> <p>...</p>	<p><b>правових норм)</b> у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>...</p> <p><b>Виключити</b></p> <p>10) інші завдання, передбачені цим Законом, законами України «Про електронні комунікації», «Про поштовий зв'язок», <b>«Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».</b></p> <p>...</p> <p>4. До повноважень регуляторного органу віднесено:</p> <p>...</p> <p>13) забезпечення, за необхідності, спільно з іншими органами державної влади відповідно до їх повноважень, ефективного вжиття передбачених законодавством заходів захисту прав споживачів, у тому числі:</p> <p>...</p> <p><b>13.6) встановлення порядку ідентифікації кінцевого користувача за його бажанням у постачальника електронних комунікаційних послуг або у випадках, встановлених законом;</b></p> <p>...</p>	<p>Виконання цих функцій є повноваженнями інших державних органів, а саме, Міністерства культури та інформаційної політики України та Адміністрації ДССЗІ відповідно.</p> <p>3) Пропонується у цьому Законі встановити виключний перелік повноважень регуляторного органу, які встановлені у спеціальних законах та стосуються сфери регулювання регуляторного органу. На наше переконання, зазначене забезпечить від того, що регуляторний орган, в т.ч. і Голову регуляторного органу, може бути наділено до виконання не властивими для нього повноваженнями та функціями при прийнятті інших, не спеціальних законів у сферах електронних комунікацій та поштового зв'язку.</p> <p>4) Запропонована нова редакція п.п.13.6 з огляду на таке. У ст. 104 Закону України «Про електронні комунікації» зазначається, що «Кінцевий користувач, не ідентифікований постачальником електронних комунікаційних послуг, має право здійснити ідентифікацію в порядку, встановленому регуляторним органом, у тому числі дистанційну із застосуванням відповідно до законодавства про електронні довірчі послуги будь-яких засобів електронної ідентифікації середнього та</p>
--	---	--

<p>19) звернення до суду з відповідними позовними заявами в разі порушення суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність на ринку електронних комунікацій, надання послуг поштового зв'язку, законодавства про електронні комунікації, радіочастотний спектр та надання послуг поштового зв'язку;</p>	<p>19) звернення до суду з відповідними позовними заявами в разі порушення суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність на ринку електронних комунікацій, надання послуг поштового зв'язку, законодавства про електронні комунікації, радіочастотний спектр та надання послуг поштового зв'язку, <b>а також про стягнення не сплачених у добровільному порядку штрафів та пені;</b></p>	<p>високого рівнів довіри, передбачених зазначеним порядком ідентифікації.» Проте, формулювання, запропоноване у п.п.13.6 проекту Закону, на наш погляд, може надати право регуляторному органу здійснення ідентифікації кінцевого користувача у постачальника електронних комунікаційних послуг в обов'язковому порядку.</p> <p>5) До п.п. 19 пропонується доповнення, оскільки, на наш погляд, запропонована редакція цього пункту не надаватиме правових підстав для стягнення штрафів та пені, не сплачених порушниками у добровільному порядку.</p>
<p>Стаття 5. Гарантії незалежності регуляторного органу</p> <p>...</p> <p>7. Члени регуляторного органу, інші посадові особи регуляторного органу діють незалежно від приватних інтересів. Вони не мають права прямо чи опосередковано володіти корпоративних прав будь-яких суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».</p> <p>Діяльність регуляторного органу є юридично відокремлена від будь-якої діяльності, пов'язаної з правом власності або контролем держави щодо суб'єктів господарювання, що</p>	<p>Стаття 5. Гарантії незалежності регуляторного органу</p> <p>...</p> <p>7. Члени регуляторного органу, інші посадові особи регуляторного органу діють незалежно від приватних інтересів. Вони не мають права прямо чи опосередковано володіти корпоративними правами будь-яких суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».</p> <p>Діяльність регуляторного органу є юридично відокремлена від будь-якої діяльності, пов'язаної з правом власності або контролем</p>	<p>Редакційні правки.</p>

<p>надають електронні комунікаційні послуги або послуги поштового зв'язку.</p>	<p>держави щодо суб'єктів господарювання, що надають електронні комунікаційні послуги, послуги поштового зв'язку <b>або користуються радіочастотним спектром.</b></p>	
<p>Стаття 9. Призначення, припинення повноважень та правовий статус членів регуляторного органу</p> <p>1. Строк повноважень членів регуляторного органу становить шість років. Одна й та ж особа не може бути членом регуляторного органу більше двох строків підряд.</p> <p>2. Повноваження членів регуляторного органу припиняються достроково виключно у разі:</p> <p>...</p> <p>11) незадовільного висновку Експертної ради з питань цифровізації при Президентові України про результати роботи регуляторного органу за попередній рік;</p> <p>12) незадовільного висновку Комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку про результати роботи регуляторного органу за попередній рік.</p>	<p>Стаття 9. Призначення, припинення повноважень та правовий статус членів регуляторного органу</p> <p>1. Строк повноважень членів регуляторного органу становить шість років. Одна й та ж особа не може бути членом регуляторного органу більше двох строків підряд.</p> <p>2. Повноваження членів регуляторного органу припиняються достроково виключно у разі:</p> <p>...</p> <p><b>Виключити</b></p> <p><b>Виключити</b></p>	<p>На наш погляд, вказані підстави для дострокового припинення повноваження членів регуляторного органу будуть прямою залежністю регуляторного органу, зокрема, кожного члена регуляторного органу, у прийнятті кожного рішення, від Президента України та Верховної Ради України. Тим більше, у запропонованих редакціях не розкрито вимоги до складання таких висновків, що саме може бути підставами для звільнення і т.д. Таким чином, суб'єктивно, на кожного «невигідного» члена регуляторного органу може складатись такий висновок.</p>
<p>Стаття 10. Голова регуляторного органу</p> <p>...</p> <p>3. Голова регуляторного органу:</p> <p>...</p> <p>9) здійснює інші повноваження, визначені цим та іншими законами.</p>	<p>Стаття 10. Голова регуляторного органу</p> <p>...</p> <p>3. Голова регуляторного органу:</p> <p>...</p> <p>9) здійснює інші повноваження, визначені цим та <b>законами України «Про електронні комунікації», «Про поштовий зв'язок»,</b></p>	<p>Пропонується чітка конкретизація повноваження з посиланням на вичерпний перелік спеціальних законів.</p>

	<b>«Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».</b>	
<p>Стаття 13. Обмеження та відповідальність членів регуляторного органу та працівників Апарату регуляторного органу</p> <p>...</p> <p>4. За порушення вимог цього Закону, інших актів законодавства, за невиконання або неналежне виконання своїх обов'язків, члени регуляторного органу та працівники Апарату регуляторного органу, несуть кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та цивільно-правову відповідальність відповідно до закону.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 13. Обмеження та відповідальність членів регуляторного органу та працівників Апарату регуляторного органу</p> <p>...</p> <p>4. За порушення вимог цього Закону, інших актів законодавства, за невиконання або неналежне виконання своїх обов'язків, <b>у тому числі за розголошення відомостей, що становлять комерційну таємницю,</b> члени регуляторного органу та працівники Апарату регуляторного органу, несуть кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та цивільно-правову відповідальність відповідно до закону.</p> <p>...</p>	<p>Пропонується уточнення щодо відповідальності. Аналогія із ЗУ про НКРЕКП.</p>
<p>Стаття 14. Порядок організації роботи регуляторного органу, прийняття та оформлення рішень</p> <p>...</p> <p>5.</p> <p>...</p> <p>Рішення регуляторного органу оформляється постановою, крім рішень щодо усунення порушень, виявлених під час заходів нагляду (контролю), які оформлюються розпорядженнями. Рішення регуляторного органу підписується Головою регуляторного органу.</p>	<p>Стаття 14. Порядок організації роботи регуляторного органу, прийняття та оформлення рішень</p> <p>...</p> <p>5.</p> <p>...</p> <p>Рішення регуляторного органу оформляється постановою, крім рішень щодо усунення порушень, виявлених під час заходів нагляду (контролю), які оформлюються розпорядженнями. Рішення регуляторного органу підписується Головою регуляторного органу, <b>а й разі його відсутності або неможливості здійснення ним своїх</b></p>	<p>Пропонується уточнення, оскільки, за цим формулюванням, у разі відсутності голови (лікарняний, відрядження, відпустка) рішення регуляторного органу не підписуватимуться.</p>

...	<b>повноважень – особою, яка виконує його обов’язки.</b> ...	
<p>Стаття 17. Експертно-аналітичне сприяння здійсненню повноважень Президента України з питань підзвітності регуляторного органу</p> <p>1. З метою експертно-аналітичного сприяння здійсненню повноважень Президента України з питань підзвітності регуляторного органу, визначених цим Законом, Президент України утворює Експертну раду з питань цифровізації при Президентові України у складі дев’яти осіб.</p> <p>2. Експертна рада з питань цифровізації при Президентові України є консультативно-дорадчим органом при Президентові України, який діє на громадських засадах.</p> <p>3. До складу Експертної ради з питань цифровізації при Президентові України входять в тому числі народні депутати України-члени Комітетів Верховної Ради України, до предметів відання яких належить питання сфери електронних комунікацій, сфери радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв’язку, за поданням відповідних Комітетів (по одній особі щодо кожної сфери регулювання), представники центральних органів виконавчої влади в сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв’язку (по одній особі щодо кожної сфери регулювання).</p>	<b>Виключити</b>	<p>Відповідно до ст.102 Конституції України Президент України є гарантом, зокрема, додержання Конституції України, прав і свобод людини і громадянина. Повноваження Президента визначені у ст. 106 Конституції України</p> <p>Президент України на основі та на виконання Конституції і законів України видає укази та розпорядження, які є обов’язковими до виконання на території України.</p> <p>З огляду на наведене та те, що створення Експертної ради не підпадає і не може підпадати під регулювання спеціальним законом (зокрема, у сфері електронних комунікацій та діяльності регуляторного органу), то ст. 17 пропонуємо виключити із тексту проекту Закону.</p> <p>Далі – відповідно змінити нумерацію статей.</p>

<p>4. Склад та функції Експертної ради з питань цифровізації при Президентові України визначаються Указом Президента України.</p>		
<p>Стаття 18. Функції та повноваження регуляторного органу</p> <p>1. Для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та поштового зв'язку, а також державного нагляду (контролю) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища регуляторний орган:</p> <p>...</p> <p>2) здійснює повноваження, передбачені Законами України «Про електронні комунікації», «Про поштовий зв'язок» та іншими законами, в тому числі:</p> <p>...</p> <p>3) розробляє та затверджує нормативно-правові акти, в тому числі передбачені Законами України «Про електронні комунікації» та «Про поштовий зв'язок», зокрема, але не виключно:</p> <p>...</p>	<p>Стаття 17. Функції та повноваження регуляторного органу</p> <p><b>1. Для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та поштового зв'язку, а також державного нагляду (контролю) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства регуляторний орган:</b></p> <p>...</p> <p>2) здійснює повноваження, передбачені Законами України «Про електронні комунікації», «Про поштовий зв'язок», <b>«Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж»</b>, в тому числі:</p> <p>...</p> <p>3) розробляє та затверджує нормативно-правові акти, в тому числі передбачені Законами України «Про електронні комунікації» та «Про поштовий зв'язок», зокрема, але не виключно:</p> <p>...</p>	<p>1) Обґрунтування щодо зміни до ч. 1 надано вище.</p>

<p>порядок ідентифікації кінцевого користувача у постачальника електронних комунікаційних послуг;</p> <p>порядок надання інформації, здійснення контролю за виконанням вимог для належного управління ризиками з метою забезпечення інформаційної безпеки, забезпечення кіберзахисту об'єктів сфер електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>...</p> <p>2. Для виконання своїх повноважень, передбачених законами, регуляторний орган та уповноважені посадові особи Апарату регуляторного органу мають право:</p> <p>...</p> <p>9) інші права, передбачені Законами України «Про електронні комунікації», «Про поштовий зв'язок», «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» та іншими законами.</p>	<p><b>порядок ідентифікації кінцевого користувача за його бажанням у постачальника електронних комунікаційних послуг або у випадках, встановлених законом;</b></p> <p><b>порядок надання інформації, здійснення контролю за виконанням вимог для належного управління радіочастотним спектром та надання послуг поштового зв'язку;</b></p> <p>...</p> <p>2. Для виконання своїх повноважень, передбачених законами, регуляторний орган та уповноважені посадові особи Апарату регуляторного органу мають право:</p> <p>...</p> <p><b>9) інші права, передбачені Законами України «Про електронні комунікації», «Про поштовий зв'язок», «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».</b></p>	
<p>Стаття 21. Науково-методичне та інформаційне забезпечення регуляторного органу, взаємодія з громадськістю</p> <p>...</p> <p>5. При регуляторному органі діє Громадська рада як консультативно-дорадчий орган, утворений для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики.</p>	<p>Стаття 21. Науково-методичне та інформаційне забезпечення регуляторного органу, взаємодія з громадськістю</p> <p>...</p> <p>5. При регуляторному органі діє Громадська рада як консультативно-дорадчий орган, утворений для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики <b>у сферах електронних</b></p>	<p>Пропонуються уточнення щодо сфери діяльності Громадської ради та порядку затвердження Положення про неї.</p>



<p>Порядок утворення та діяльності Громадської ради встановлюється законодавством.</p>	<p><b>комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку.</b> Порядок утворення та діяльності Громадської ради встановлюється законодавством. <b>Положення про Громадську раду, зміни до нього погоджуються з регуляторним органом та затверджуються Громадською радою регуляторного органа.</b></p>	
--	--	--