

McLaut

ТОВАРИСТВО з ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МАКЛАУТ-ЧС»

Код ЄДРПОУ 38646220, 18000, м. Черкаси, вул. В. Чорновола, 273, тел. (0472) 520-520

від «05» червня 2020 року
Вихідний № 90

м. Черкаси

Голові правління Інтернет Асоціації України
Пятнікову А.В.

вул.Олеся Гончара 15/3, офіс 22
м.Київ, 04053

Шановний Анатолію Вікторовичу!

Товариство з обмеженою відповідальністю «МАКЛАУТ-ЧС», що входить до групи компаній McLaut, що є членом Інтернет Асоціації України, висловлює Вам свою повагу та звертається з приводу наступного:

На підставі рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації за №208 від 26.04.2016, Товариство з обмеженою відповідальністю «МАКЛАУТ-ЧС» включено до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій із заявленим видом діяльності – «Надання послуг доступу до Інтернету. Технічне обслуговування та експлуатація власних телекомунікаційних мереж», з територією здійснення діяльності – Черкаська та Київська області.

Відповідно до положень Закону України «Про телекомунікації», телекомунікації є невід'ємною частиною виробничої та соціальної інфраструктури України і призначені для задоволення потреб фізичних та юридичних осіб, органів державної влади в телекомунікаційних послугах. Метою державного регулювання у сфері телекомунікацій є максимальне задоволення попиту споживачів на телекомунікаційні послуги, створення сприятливих організаційних та економічних умов для залучення інвестицій, збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості, розвитку та модернізації телекомунікаційних мереж з урахуванням інтересів національної безпеки.

Оператори телекомунікацій мають право на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій відповідно до законодавства, планування та розвиток власних мереж, з'єднання телекомунікаційних мереж, що знаходяться в його власності або користуванні, з телекомунікаційними мережами, що знаходяться у власності або користуванні інших операторів (ст. 38 Закону України «Про телекомунікації»).

Товариство з обмеженою відповідальністю «МАКЛАУТ-ЧС», реалізуючи «План стратегії розвитку Черкаської області на 2018-2020 роки», за рахунок власних інвестицій та матеріальних ресурсів проектує, будує та експлуатує телекомунікаційні мережі інтернету, кабельного телебачення IP-зв'язку в населених пунктах Черкаської області.

З метою залучення ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» до участі в комплексному соціально-економічному розвитку сіл Костянтинівка та Будки Смілянського району Черкаської області, чіткої координації роботи в даному напрямку на території зазначених населених пунктів, визначення шляхів реалізації поставлених завдань, Товариством було направлено лист на адресу Костянтинівської сільської ради села Костянтинівка Смілянського району Черкаської області від 23.07.2019 №89 з пропозицією укласти Договір про соціальне партнерство з ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС». Проте зі сторони сільського голови с. Костянтинівка Смілянського району Черкаської області Шульги О.М. вчиняються перешкоди у належному та своєчасному виконанні Плану реалізації Стратегії розвитку

Черкаської області на період 2018 – 2020 роки в частині максимального охоплення регіону Інтернет – покриттям, у тому числі покращення доступу населення сільської місцевості до якісних телекомунікаційних послуг, а саме: після направлення на адресу Костянтинівської сільської ради пропозиції Товариства, на розгляд сесії виконавчого комітету Костянтинівської сільської ради Смілянського району Черкаської області сільським головою не виносилося питання щодо необхідності забезпечення розвитку ІТ-технологій, доступу споживачів (мешканців села та юридичних осіб) до загальнодоступних телекомунікаційних послуг, створенні нових, в тому числі віддалених робочих місць та укладення Договору про соціальне партнерство з ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» і що в порушення вимог чинного законодавства України, сільський голова с. Костянтинівка Смілянського району Черкаської області Шульга О.М. вчиняє перешкоди в створенні сприятливих умов для функціонування розвитку телекомунікаційних мереж та що ним без належних правових підстав одноособово було прийнято рішення щодо відмови в підписанні з Товариством Договору про соціальне партнерство.

На комерційну пропозицію ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» щодо укладення Договору про соціальне партнерство, листом від 13.08.2019 року №630 сільський голова Костянтинівської сільської ради Смілянського району Черкаської області Шульга О.М. повідомив, що виконком сільської ради, ознайомившись з пропозиціями та умовами Договору про соціальне партнерство з ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» щодо надання телекомунікаційних послуг дійшов висновку, що умови, на яких пропонується надання телекомунікаційних послуг для сільської ради є неприйнятними.

Після отримання незаконної відмови щодо укладення Договору про соціальне партнерство, ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» подано до Черкаської обласної державної адміністрації скаргу від 10.09.2019 №119 на неправомірні дії сільського голови с.Костянтинівка Смілянського району щодо створення перешкод в будівництві та розвитку телекомунікаційних мереж в населеному пункті.

У відповідь на вищевказану скаргу Черкаською обласною державною адміністрацією на адресу ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» направлено лист в якому зазначається, що можливості по впливу зі сторони Черкаської обласної державної адміністрації на ситуацію, яка склалась є відносними, а вирішення даного питання по суті виходить за рамки компетенції Черкаської обласної державної адміністрації.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 31 Закону України «Про телекомунікації», доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі здійснюється оператором або провайдером телекомунікацій відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі – Закон про доступ), який набрав чинності з 4 червня 2017 року.

З 18 липня 2018 року набула чинності постанова Кабінету Міністрів України № 853, якою затверджені Правила надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики (далі – Правила), які встановлюють порядок здійснення доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики незалежно від форми власності для розташування технічних засобів телекомунікацій та порядок взаємодії власника (володільця) інфраструктури об'єкта електроенергетики і замовника доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики.

Наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10.12.2018 № 622 була затверджена Методика визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, яка зареєстрована в Міністерстві юстиції України 02 січня 2019 р. за № 1/32972. Дана Методика визначає механізм формування та встановлення розміру плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики та поширюється на власників (володільців) інфраструктури об'єктів

відповідного спеціаліста, оскільки Технічні умови з доступу до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, оформлюються згідно з Додатку 1 Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2018 р. № 853.

Також, відповідно до отриманої Товариством інформації, сільським головою с.Костянтинівка засідання Виконавчого комітету Костянтинівської сільської ради з розгляду питання щодо надання ТОВ «МАКЛАУТ – ЧС» доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики не скликалось, що дає всі підстави стверджувати, що рішення про відмову ТОВ «МАКЛАУТ – ЧС» у наданні відповідного доступу було прийнято сільським головою Шульгою О.М. одноособово.

Відмовляючи Товариству в наданні доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики з підстав, вказаних у рішенні Виконавчого комітету Костянтинівської сільської ради Смілянського району Черкаської області №15 від 26.02.2020 року, сільським головою Костянтинівської сільської ради Шульгою О.М. були грубо порушені вимоги чинного законодавства, оскільки відповідно до положень статті 12 Закону про доступ, підставою для відмови у видачі технічних умов з доступу є: ненадання замовником інформації, необхідної для його ідентифікації: повне найменування, ідентифікаційний код або реєстраційний номер облікової картки платника податків фізичної особи - підприємця або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний податковий орган та мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта) та місцезнаходження з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, електронна пошта, номери телефонів; відсутність технічної можливості для розміщення технічних засобів телекомунікацій на елементах інфраструктури об'єкта доступу; наявність простроченої понад три місяці заборгованості замовника за раніше отримані в користування елементи інфраструктури об'єкта доступу, надані в користування власником інфраструктури відповідного об'єкта доступу.

Відмова у видачі технічних умов з доступу з інших підстав, ніж ті, що встановлені цією статтею, забороняється.

На чергову пропозицію ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» щодо укладення договору з доступу сільський голова Костянтинівської сільської ради Шульга О.М. листом від 13.05.2020 року №340/02-14 повідомив, що вимоги до орендодавця, орендованого майна та умови оренди, які Товариство пропонує для сільської ради неприйнятні та жителі, установи, організації та підприємства Костянтинівської сільської ради використовують інтернет «Укртелеком», «Центртелеком», «Водафон», а тому в послугах ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» не зацікавлені.

Слід наголосити, що Товариство тривалий час пропонувало укласти договір з доступу з Костянтинівською сільською радою, а не договір оренди, тому викладені сільським головою причини відмови від укладення договору з доступу не відповідають дійсним обставинам та суперечать нормам чинного законодавства та щоразу сільським головою вказуються різні причини для відмови в укладенні договору з доступу.

Крім того варто зазначити, що відмовляючи ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» в укладенні договору з доступу, посилаючись на не вигідні умови договору, які пропонуються Товариством, сільським головою Шульгою О.М. жодного разу не було запропоновано укласти договір на інших умовах, що свідчить про категоричну відмову укласти договір з доступу з ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС».

Зі своєї сторони, Товариство здійснило всі необхідні кроки визначені Законом України про доступ та Правилами по врегулюванню питання щодо отримання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики в частині розміщення сумісного підвісу належного Товариству оптоволоконного кабелю на опорах зовнішнього освітлення.

Ігнорування сільським головою Костянтинівської сільської ради Шульгою О.М. вимог Закону України про доступ стало наслідком порушення прав та законних інтересів

електроенергетики всіх форм власності та замовників доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики.

Стаття 1 Закону про доступ визначає терміни, які вживаються у цьому Законі, а саме:

видача технічних умов з доступу - комплекс робіт з підготовки та видачі власником інфраструктури об'єкта доступу вихідних даних для розроблення замовником проектною документації щодо доступу для користування елементами інфраструктури відповідного об'єкта доступу;

доступ до інфраструктури об'єкта доступу - право замовника на користування елементами інфраструктури об'єкта доступу для розміщення, модернізації, експлуатаційного та технічного обслуговування технічних засобів телекомунікацій відповідно до законодавства та на підставі договору з доступу.

Закон про доступ встановлює повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, визначає права та обов'язки осіб, які беруть участь у таких господарських відносинах.

Частиною 1 статті 16 Закону про доступ визначено, що доступ до інфраструктури об'єкта доступу здійснюється на підставі договору з доступу між власником інфраструктури об'єкта доступу та замовником, що укладається відповідно до законодавства з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом. Відповідно до Закону про доступ, договір з доступу укладається з метою користування інфраструктурою об'єкта доступу або її елементами для забезпечення можливості надання телекомунікаційних послуг замовником (оператор, провайдер телекомунікацій або уповноважена ним особа) і отримання таких послуг їх споживачами з урахуванням умов, визначених цим Законом.

Відповідно до частини 3 статті 16 Закону про доступ, ухилення від укладення договору з доступу є порушенням цього Закону.

У відповідності до положень Закону про доступ ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» звернулось до Костянтинівської сільської ради Смілянського району Черкаської області з заявою про отримання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики в частині розміщення сумісного підвісу належного Товариству оптоволоконного кабелю на опорах зовнішнього освітлення у кількості 85 (вісімдесят п'ять) штук по вул. Вишневецького в с.Костянтинівка, які перебувають у власності (володінні) Костянтинівської сільської ради Смілянського району Черкаської області (Заява Товариства від 13.02.2020).

Товариство у даній Заяві висловило прохання у встановлений Правилами надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2018 р. № 853 строк, письмово повідомити про дату і час попереднього огляду інфраструктури об'єкта електроенергетики та про технічну можливість забезпечення доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики, а також надіслати рахунок на оплату послуг з розроблення та видачі технічних умов на вищевказану адресу.

У відповідь на вищевказану Заяву сільським головою Костянтинівської сільської ради Товариству було направлено рішення Виконавчого комітету Костянтинівської сільської ради від 26.02.2020 за №15 «Про відмову ТОВ «МАКЛАУТ – ЧС» у наданні доступу до інфраструктури об'єкта електропостачання», у зв'язку з тим, що сільським бюджетом на 2020 рік не передбачені видатки на розробку, виготовлення технічних умов та відсутні в штаті виконкому спеціалісти з даного профілю.

Слід наголосити, що в заяві про отримання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики від 13.02.2020 ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» зазначено про необхідність надання Товариству рахунку на оплату послуг з розроблення та видачі технічних умов, що також є доказом безпідставної відмови ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» у наданні доступу до інфраструктури об'єкта електропостачання. Крім цього, для розроблення та виготовлення технічних умов немає необхідності в наявності в штаті виконкому сільської ради

ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС», що полягає у ненаданні Товариству як суб'єкту господарювання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики (опор зовнішнього освітлення у кількості 85 (вісімдесят п'ять) штук по вул. Вишневецького в с.Костянтинівка), для розміщення сумісного підвісу належного Товариству оптоволоконного кабелю, з метою надання телекомунікаційних послуг (послуг доступу до мережі Інтернет) мешканцям с. Костянтинівка, Смілянського району.

Відповідно до п.п. 18 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад уповноважені здійснювати організацію недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура. А відповідно до п.п. 13 пункту «б» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад здійснюють контроль за дотриманням підприємствами комунальної власності вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі, що перебуває у них на балансі та за правильністю обрахування плати за доступ.

Відповідно до ст.17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимізації.

Не дивлячись на зазначене та не беручи до уваги той факт, що ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» для забезпечення якості послуг доступу до мережі Інтернет використовуються новітні технології в сфері телекомунікацій, сільським головою Костянтинівської сільської ради Шульгою О.М. порушуються вимоги чинного законодавства та вчиняються перешкоди щодо надання ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» безперешкодного доступу до інфраструктури об'єктів енергетики, що перебувають на балансі Костянтинівської сільської ради с.Костянтинівка Смілянського району Черкаської області та лобіюються інтереси інших суб'єктів господарювання в сфері телекомунікацій, які надають телекомунікаційні послуги в цьому ж населеному пункті.

Слід наголосити, що альтернативних варіантів для підвісу оптоволоконного кабелю в с. Костянтинівка Смілянського району Черкаської області у ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» немає, в зв'язку з чим дії сільського голови Костянтинівської сільської ради свідчать про порушення, передбачені частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики, що призводить до ущемлення прав та законних інтересів ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» як оператора, провайдера телекомунікацій при розміщенні технічних засобів телекомунікацій для надання телекомунікаційних послуг населенню та вказані порушення прав та законних інтересів Товариства були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції і умов, що їм сприяють, ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» звернулось до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з метою припинення порушень головою села Костянтинівської сільської ради села Костянтинівка Смілянського району Черкаської області Шульгою О.М. законодавства у сфері економічної конкуренції.

Враховуючи те, що сільським головою Костянтинівської сільської ради Смілянського району, всупереч вимогам чинного законодавства, безпідставно відмовлено ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС», яке є суб'єктом ринку телекомунікацій, у видачі технічних умов з доступу до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики та укладенні договору з доступу, ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» вимушене звернутися до Інтернет Асоціації України з проханням сприяти врегулюванню даної ситуації в межах статутних повноважень Асоціації.

Завчасно щиро вдячні за допомогу !

Додатки:

1. Копія скарги ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» до Київського територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.06.2020 № 29 на 3 арк.;
2. Копія листа-пропозиції ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» від 23.07.2019 №89 на 1 арк.;
3. Копія відповіді Костянтинівської сільської ради на лист-пропозицію від 13.08.2019 №630 на 1 арк.;
4. Копія листа ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» від 22.08.2019 №100 на 1 арк.;
5. Копія скарги ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» від 10.09.2019 №119 на 2 арк.;
6. Копія відповіді Черкаської обласної державної адміністрації на скаргу ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» на 5 арк.;
7. Копія листа ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» від 08.01.2020 №4 на 1 арк.;
8. Копія листа Костянтинівської сільської ради від 30.01.2020 №80 на 1 арк.;
9. Копія супровідного листа ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» від 13.02.2020 №31 на 1 арк.;
10. Копія заяви ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС» про отримання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики від 13.02.2020 на 1 арк.;
11. Копія листа Костянтинівської сільської ради від 05.03.2020 №189/02-14 на 1 арк.;
12. Копія рішення Виконавчого комітету Костянтинівської сільської ради Смілянського району Черкаської області від 26.02.2020 №15 на 1 арк.
13. Копія листа Костянтинівської сільської ради від 24.04.2020 №303 на 1 арк.
14. Копія листа Костянтинівської сільської ради від 13.05.2020 №340/02-14 на 1 арк.;
15. Роздруківка Технічних умов з доступу до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2018 р. № 853 на 1 арк.

З повагою,
Директор ТОВ «МАКЛАУТ-ЧС»



В.О.Лаут