



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел. (44) 251-62-62, факс (44) 520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amc.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032762

З.р. 10. 2011 № 136-29/05-10400 На № _____ від _____

Київська міська рада

Про надіслання рекомендацій

Надсилаємо для розгляду рекомендації Антимонопольного комітету України від 26 жовтня 2011 року № 20-рк про запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Про результати розгляду цих рекомендацій пропонуємо повідомити Антимонопольний комітет України у тридцятиденний строк з дня їх отримання.

Додаток: рекомендації Комітету від 26.10.2011 № 20-рк на 4 арк. в 1 прим.

Заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

М. РУСИНСЬКИЙ

Київська міська
рада

04-11-2011

Вх. № 48812

КОПІЯ



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ РЕКОМЕНДАЦІЇ

26 жовтня 2011 р. № 20-рк

м. Київ

Київська міська рада

Про запобігання порушенням
законодавства про захист
економічної конкуренції

До Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) надійшли звернення Інтернет Асоціації України, зокрема, стосовно прийнятого Київською міською радою рішення від 14 липня 2011 року № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та інформаційних технологій».

Київською міською радою 14 липня 2011 року було прийняте рішення № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та інформаційних технологій» (надалі – Рішення), відповідно до якого комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» (надалі – КП «Київжитлоспецексплуатація»), зокрема, доручено здійснювати моніторинг та координацію розміщення суб'єктами господарювання телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності.

Крім того, згідно з Рішенням КП «Київжитлоспецексплуатація», зокрема, має укладати договори на розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності; розробити та здійснювати ведення бази даних телекомунікаційних мереж у місті Києві.

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 року № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 року за № 78/287, визначений порядок обов'язкового погодження з Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання.

З огляду на зазначене, Рішення мало бути обов'язково погоджене з органами Комітету як таке, що може вплинути на конкуренцію. Разом з тим, Рішення з органами Комітету погоджене не було.

Також згідно з Рішенням КП «Київжитлоспецексплуатація» має розробити та погодити в установленому порядку з Головним управлінням цінової політики виконавчого органу Київської міської ради тарифи на розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності міста Києва.

Відповідно до Рішення плата за розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності щомісячно у формі попередньої оплати перераховується суб'єктами господарювання згідно з умовами договору на поточний рахунок КП «Київжитлоспецексплуатація».

Сума отриманих платежів, зменшена на суму податків, зборів (обов'язкових платежів), визначених законодавством, розподіляється таким чином:

50 відсотків – на формування цільового фонду КП «Київжитлоспецексплуатація», кошти якого використовуються згідно з кошторисом на фінансування робіт, пов'язаних з утриманням житлового та нежитлового фонду;

25 відсотків – підприємствам, установам, організаціям комунальної власності територіальних громад районів – балансоутримувачам житлових та нежитлових будівель.

Зазначені кошти спрямовуються на відшкодування витрат утримання місць розміщення телекомунікаційних мереж.

25 відсотків – залишаються у розпорядження КП «Київжитлоспецексплуатація» і використовуються для здійснення його статутної діяльності.

Відповідно до Статуту КП «Київжитлоспецексплуатація» предметом діяльності підприємства, зокрема, є здійснення технічного обслуговування і ремонту домоventильяційних каналів від газових приладів і печей; прочистка, ремонт і технічне обслуговування дренажних систем і внутрішньоквартальних зливостоків та інших спеціалізованих робіт у житловому та нежитловому фонді; утримання, експлуатація і ремонт внутрішньоквартальних колекторів, що знаходяться в повному господарському віданні підприємства; підготовка аналітичних довідок з питань підвищення ефективності використання нерухомого майна; забезпечення контролю за виконанням орендарями умов договорів оренди, у т. ч. в частині сплати орендних платежів; за дорученням здійснення функцій замовника з будівництва і реконструкції жилих і нежених приміщень тощо.

Враховуючи наведене, лише 25 відсотків від суми отриманих КП «Київжитлоспецексплуатація» платежів за розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності, зменшених на суму податків, зборів (обов'язкових платежів), визначених законодавством, спрямовується на відшкодування витрат на утримання місць розміщення телекомунікаційних мереж, а 75 відсотків відповідних платежів розподіляється за напрямками, не пов'язаними з відшкодуванням витрат на утримання місць розміщення телекомунікаційних мереж.

Такий порядок розподілу коштів призводить, зокрема, до необґрунтованого завищення тарифів на розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності, та відповідно до необґрунтованого завищення витрат на надання телекомунікаційних послуг, що надаються кінцевим споживачам з використанням цих мереж.

Відповідно до наданої КП «Київжитлоспецексплуатація» листом від 20 жовтня 2011 року № 155/1/19-4447 інформації про базові витрати КП «Київжитлоспецексплуатація» на послугу розміщення телекомунікаційних мереж у житлових будівлях комунальної власності, витрати на надання зазначеної послуги (в одній квартирі) становлять 0,125 грн (за інформацією КП «Київжитлоспецексплуатація», тарифи розроблені підприємством спільно з комісією з реорганізації Головного управління цінової політики 23 серпня 2011 року).

Для визначення тарифу на послугу розміщення телекомунікаційних мереж у житлових будівлях комунальної власності для суб'єктів господарювання зазначені витрати збільшуються у 4 рази (коефіцієнт 4 застосовується, виходячи із затвердженого Рішенням розподілу отриманих КП «Київжитлоспецексплуатація» коштів).

З урахуванням податку на додану вартість тариф на послугу розміщення телекомунікаційних мереж у житлових будівлях комунальної власності становить 0,60 грн за місяць.

Тобто, тариф встановлений за кожну квартиру незалежно від того, чи користуються жителі квартири відповідними послугами, чи ні. Зазначене призводить до необґрунтованого завищення витрат суб'єктів господарювання на послугу розміщення телекомунікаційних мереж у житлових будівлях комунальної власності.

Крім того, за інформацією КП «Київжитлоспецексплуатація», підприємством 19 вересня 2011 року відповідно до пункту 6 Рішення спільно з комісією з реорганізації Головного управління цінової політики розроблений та погоджений розрахунок місячної плати за розміщення базових мобільних станцій на житлових та нежитлових будівлях комунальної власності.

Розрахунком передбачено, що відповідна місячна плата визначається, виходячи, зокрема, з опосередкованої вартості спорудження житла в місті Києві, розрахованої станом на початок року, згідно з наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, а також з урахуванням площі розміщення телекомунікаційного обладнання, коефіцієнтів висоти щогли з обладнанням (до 10 м (включно) – 1,0, понад 10 м до 20 м (включно) – 1,1, понад 20 м – 1,2), коефіцієнтів зони розміщення (центральна частина міста – 1,2, решта території забудованої частини міста – 1,1, периферійна зона – 1,0).

Разом з тим будь-яких обґрунтувань щодо встановлення розмірів коефіцієнтів висоти щогли з обладнанням та зони розміщення у розрахунку не наведено. Крім того, визначення відповідної місячної плати, виходячи з опосередкованої вартості спорудження житла в місті Києві, може бути необґрунтованим, оскільки витрати на розміщення базових мобільних станцій на житлових та нежитлових будівлях комунальної власності безпосередньо не залежать від цієї вартості.

Отже, запровадження Київською міською радою такого механізму розподілу суми отриманих платежів за розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності, згідно з яким 75 відсотків суми отриманих КП «Київжитлоспецексплуатація» платежів за розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності, зменшеної на суму податків, зборів (обов'язкових платежів), визначених законодавством, спрямовується за напрямками, що не пов'язані із забезпеченням розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності, може призвести до вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції КП «Київжитлоспецексплуатація» при встановленні тарифів на розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності та суб'єктами господарювання, що надають послуги з використанням цих мереж, при встановленні цін (тарифів) на ці послуги, та як наслідок, призвести до необґрунтованого підвищення плати для споживачів за відповідні телекомунікаційні послуги.

Враховуючи наведене, з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись пунктом 5 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Антимонопольний комітет України надає Київській міській раді такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Переглянути встановлений у пункті 4 рішення від 14 липня 2011 року № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та

иних технологій» механізм розподілу суми отриманих платежів за розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності, до з яким 75 відсотків суми отриманих комунальним підприємством «Київжитлоспецексплуатація» платежів за розміщення телекомунікаційних мереж у житлових та нежитлових будівлях комунальної власності, зменшеної на суму податків, зборів (обов'язкових платежів), визначених законодавством, спрямовується за напрямками, що не пов'язані із забезпеченням розміщення телекомунікаційних мереж у житлових і нежитлових будівлях комунальної власності, зокрема, шляхом внесення відповідних змін до цього рішення.

2. Вжити заходів для встановлення тарифів за розміщення телекомунікаційних мереж у (на) житлових та нежитлових будівлях комунальної власності на економічно обгрунтованому рівні.

3. Довести до відома громадськості та суб'єктів господарювання, які на території міста Києва розміщують телекомунікаційні мережі у житлових та нежитлових будівлях, що прийняте Київською міською радою рішення від 14 липня 2011 року № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та інформаційних технологій» стосується діяльності лише суб'єктів господарювання, що розміщують телекомунікаційні мережі у житлових і нежитлових будівлях тільки комунальної форми власності.

4. Надати в установленому порядку проект рішення Київської міської ради, яким будуть вноситися відповідні зміни в рішення Київської міської ради від 14 липня 2011 року № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та інформаційних технологій», на погодження до Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Про результати розгляду цих рекомендацій пропонуємо повідомити Антимонопольний комітет України у тридцятиденний строк з дня їх отримання.

Голова Комітету



В.П.ЦУШКО

Зігнано

Начальник управління
справами

Яременко

І.К.ЯРЕМЕНКО