



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83

E-mail: themis@minjust.gov.ua

http://www.minjust.gov.ua

Код ЄДРПОУ 00015622

Інтернет Асоціація України

вул. Олеса Гончара, 15/3, оф. 22,
м. Київ, 01034

08.04.2014 № 4517-0-33-14/10-1
На № 47 бір 05.03.2014

Щодо рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 10 грудня 2013 року № 803

Міністерство юстиції за результатами розгляду листа Інтернет Асоціації України від 05 березня 2014 року № 47 щодо скасування рішення про державну реєстрацію Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (діяльність з надання послуг доступу до Інтернет), затверджених рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 10 грудня 2013 року № 803, зареєстрованих у Міністерстві юстиції 03 лютого 2014 року за № 207/24984 (далі – Правила), повідомляє.

Правову основу діяльності у сфері телекомунікацій встановлено Законом України «Про телекомунікації» (далі – Закон), який визначає повноваження держави щодо управління та регулювання зазначеної діяльності, а також права, обов'язки та засади відповідальності фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у даній діяльності або користуються телекомунікаційними послугами.

Так, відповідно до статей 18, 44 Закону правила здійснення діяльності у сфері телекомунікацій встановлює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Обов'язки операторів і провайдерів телекомунікацій встановлено, зокрема, статтею 39 Закону, частиною другою якої передбачено, що усі пункти частини першої статті 39 Закону, крім пунктів 1, 2, 10, 11, 12, 15, 17, 18¹, поширюються також на провайдерів телекомунікацій.

У зв'язку з цим пунктом 2.4 розділу II Правил передбачено, що вимоги пункту 2.3 цього розділу, крім підпунктів 1, 3, поширюються також на провайдерів телекомунікацій, а саме:

підпункт 2 пункту 2.3 розділу II Правил відповідає положенням частини восьмої статті 27 Закону, згідно з якою на об'єктах телекомунікацій, а також в окремих структурних підрозділах операторів, провайдерів телекомунікацій, де передається, обробляється або зберігається інформація з обмеженим доступом, що є власністю держави, встановлюється спеціальний режим доступу відповідно до законодавства;

Вхід. № 71
"15" 04 2014р.

підпункт 4 пункту 2.3 розділу II Правил – пункту 4 частини першої статті 39 Закону, відповідно до якого необхідно надавати споживачам вичерпну інформацію, необхідну для укладення договору, а також щодо телекомунікаційних послуг, які вони надають;

підпункт 5 пункту 2.3 розділу II Правил – пункту 6 частини першої статті 39 Закону, згідно з яким необхідно забезпечити правильність застосування тарифів;

підпункт 6 пункту 2.3 розділу II Правил – частині другій статті 5 та частині другій статті 13 Закону України «Про захист персональних даних», відповідно до яких персональні дані, крім знеособлених персональних даних, за режимом доступу є інформацією з обмеженим доступом; зберігання персональних даних передбачає дії щодо забезпечення їх цілісності та відповідного режиму доступу до них;

підпункт 7 пункту 2.3 розділу II Правил – пунктам 5, 7 частини першої статті 39 Закону, згідно з якими необхідно вести достовірний облік телекомунікаційних послуг, що надаються споживачеві; зберігати записи про надані телекомунікаційні послуги протягом строку позовної давності, визначеного законом, та надавати інформацію про надані телекомунікаційні послуги в порядку, встановленому законом;

підпункт 8 пункту 2.3 розділу II Правил – пункту 13 частини першої статті 39 Закону, відповідно до якого необхідно своєчасно надавати центральному органу виконавчої влади в галузі зв'язку та національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, звіти та інформацію в обсягах, порядку і строки, визначені законодавством;

підпункт 9 пункту 2.3 розділу II Правил – пункту 8 частини першої статті 39 Закону, згідно з яким необхідно не допускати порушень правил добросовісної конкуренції на ринку телекомунікацій;

підпункт 10 пункту 2.3 розділу II Правил – пункту 5 частини першої статті 19 Закону, відповідно до якого державний нагляд за ринком телекомунікацій здійснюється шляхом, зокрема, вимірювання в порядку, встановленому національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, параметрів телекомунікаційних мереж, контролю за дотриманням операторами телекомунікацій порядку маршрутизації трафіку на телекомунікаційних мережах.

При цьому згідно з пунктом 1.3 розділу I Положення про вимірювання параметрів телекомунікаційних мереж з метою здійснення державного нагляду у сфері телекомунікацій, затвердженого рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 30 липня 2013 року № 487, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 19 серпня 2013 року за № 1426/23958, дія цього Положення поширюється на операторів, провайдерів телекомунікацій, споживачів телекомунікаційних послуг під час здійснення діяльності щодо проведення вимірювань параметрів телекомунікаційних мереж. При проведенні вимірювань оператори, провайдери телекомунікацій та їх відокремлені підрозділи зобов'язані, зокрема, забезпечувати підключення

вимірювального обладнання до своїх телекомунікаційних мереж, технічних засобів телекомунікацій, у тому числі здійснення цих підключень представником оператора (абзац третій пункту 5.1 розділу V зазначеного Положення);

підпункт 11 пункту 2.3 розділу II – пункту 1 частини третьої статті 19 Закону, відповідно до якого для здійснення державного нагляду за ринком телекомунікацій уповноважені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, посадові особи мають право доступу у встановленому законодавством порядку на територію і до приміщень операторів, провайдерів телекомунікацій, виробників та постачальників технічних засобів телекомунікацій;

підпункт 12 пункту 2.3 розділу II Правил – частині сьомій статті 19¹ Закону, згідно з якою оператор, провайдер телекомунікацій, який одержав розпорядження або припис уповноваженої національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, посадової особи про усунення порушень законодавства про телекомунікації, зобов'язаний у встановлений у розпорядженні чи приписі строк усунути порушення та подати національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, інформацію у письмовій формі про їх усунення.

Разом з тим правову основу користування радіочастотним ресурсом України, повноваження держави щодо умов користування радіочастотним ресурсом України, права, обов'язки і відповідальність органів державної влади, що здійснюють управління і регулювання в цій сфері, та фізичних і юридичних осіб, які користуються та/або мають намір користуватися радіочастотним ресурсом України, встановлено Законом України «Про радіочастотний ресурс України».

Підпункт 2 пункту 2.5 розділу II Правил, яким встановлено, що у разі якщо оператор, провайдер телекомунікацій планують припинити діяльність у сфері телекомунікацій з надання послуг доступу до Інтернету, вони повинні за наявності отриманих ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України подати до НКРЗІ заяви про анулювання отриманих ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України відповідно до вимог статті 38 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» кореспондується із підпунктом 2 пункту 2.1 цього розділу, відповідно до якого для початку здійснення діяльності у сфері телекомунікацій у разі якщо така діяльність передбачає використання радіочастотного ресурсу України, право на здійснення такої діяльності суб'єкт господарювання набуває за умови отримання відповідної ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України відповідно до вимог Закону України «Про радіочастотний ресурс України».

Разом з тим підпункт 2 пункту 2.5 розділу II Правил відповідає вимогам пункту 3 частини другої статті 6, частині шостій статті 33, частині другій статті 38 Закону України «Про радіочастотний ресурс України», згідно з якими у ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України зазначаються смуги радіочастот для здійснення операторської діяльності,

перелік регіонів, де передбачається користування радіочастотним ресурсом України, терміни початку і освоєння радіочастотного ресурсу України та вид радіотехнології, який буде застосовуватися; користувачі радіочастотного ресурсу України зобов'язані повідомляти національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, або Генеральний штаб Збройних Сил України для загальних і спеціальних користувачів відповідно про припинення користування радіочастотним ресурсом України; ліцензія на користування радіочастотним ресурсом України анулюється у разі, якщо користувач з власної вини: не розпочав користування радіочастотним ресурсом, визначеним у ліцензії, у визначені в ліцензії терміни; припинив користування радіочастотним ресурсом, визначеним у ліцензії, на термін більше ніж на один рік; не в повному обсязі використовує радіочастотний ресурс, визначений в ліцензії, у визначені ліцензією терміни. У цьому випадку ліцензія може бути переоформлена на смугу частот, яка фактично використовується.

Підпункт 3 пункту 2.5 розділу II Правил, відповідно до якого у разі якщо оператор, провайдер телекомунікацій планують припинити діяльність у сфері телекомунікацій з надання послуг доступу до Інтернету, вони повинні подати до НКРЗІ заяву про виключення з реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, кореспондується із підпунктом 1 пункту 2.1 цього розділу в частині вимоги, що суб'єкт господарювання має право здійснювати діяльність у сфері телекомунікацій з надання послуг доступу до Інтернету за умови включення до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій відповідно до статті 42 Закону та Порядку ведення реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, затвердженого рішенням НКРЗІ від 01 листопада 2012 року № 560, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2012 року за № 1958/22270, самостійно обравши при реєстрації статус оператора або провайдера, та відповідає вимогам частини першої статті 42 Закону, згідно з якою діяльність у сфері телекомунікацій здійснюється за умови включення до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, а у визначених законом випадках також за наявності відповідних ліцензій та/або дозволів.

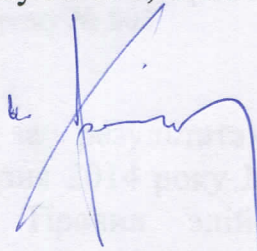
Разом з тим відповідно до частини п'ятої статті 42 Закону у разі зміни даних, зазначених у заяві про включення до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, суб'єкт господарювання зобов'язаний повідомити про них національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, протягом 30 робочих днів з дня виникнення змін. Рішення про внесення змін до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій приймається національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідного повідомлення суб'єкта господарювання.

Проект Правил погоджено з Антимонопольним комітетом та пройшов всі необхідні процедури, передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», що підтверджується листами Державної служби з питань регуляторної політики

та розвитку підприємництва від 19 листопада 2013 року № 10795/0/20-13 та від 31 грудня 2013 року № 12604/0/20-13.

Враховуючи викладене, рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 10 грудня 2013 року № 803 «Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (діяльність з надання послуг доступу до Інтернет)», зареєстроване в Міністерстві юстиції 03 лютого 2014 року за № 207/24984, прийнято в межах повноважень суб'єкта нормотворення, відповідає вимогам Законів України «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» та підстав для скасування рішення про державну реєстрацію зазначеного нормативно-правового акта, визначених пунктом 17 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, немає.

Заступник Міністра



І.В. Бондарчук