



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ОДЕСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

пл. Думська, 1, Одеса, 65004, Україна

тел. (048) 725 00 39, факс: 722 22 74

11.09.13 № 02-05-34/2932

058969

на № _____ від _____

Голові ради Української асоціації
операторів зв'язку "Телас"
Ошерову Л.М.

01110, м. Київ
вул. Солом'янська, 3, оф. 808

Віце-президенту Української
спілки промисловців і підприємців
Петухову І.М.

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 34

Виконавчому директору
Інтернет Асоціації України
Куковському В.В.

04053, м. Київ
вул. О. Гончара, 15/3, оф. 22

Уважно розглянувши Ваш лист від 8 серпня 2013 року вих. № ІнАУ 137/1 щодо проекту рішення Одеської міської ради "Про затвердження Правил з установки та експлуатації телекомунікаційних мереж на будівлях та спорудах у м. Одесі" (далі – проект Правил) повідомляємо наступне.

Конституція України регламентує право кожного на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом (ст. 42).

Відповідно до ч. 6 ст. 31 Закону України "Про телекомунікації" суб'єкти господарювання, які здійснюють будівництво телекомунікаційних мереж загального користування, можуть установлювати в приміщеннях, що їм належать на правах найму, телекомунікаційне обладнання, використовувати дахи будинків і технічні приміщення для встановлення антен та необхідного обладнання на підставі договору з власником приміщення.

Вхід. № 170
"13" 09 2013р.

Із зазначених норм права вбачається, що підприємницька діяльність суб'єктів телекомунікацій в частині встановлення необхідного обладнання обмежується вимогами Закону України "Про телекомунікації", а саме необхідністю погодженням таких дій з власником приміщення (об'єкта нерухомості).

Нормами чинного законодавства прямо передбачено, що здійснення будівництва телекомунікаційних мереж загального користування можливе лише після погодження даного питання з власником приміщення (шляхом впорядкування відносин на договірному рівні), в іншому випадку нівелюється абсолютний характер права власності, виключність стосовно всіх третіх осіб, які не мають права втручатись у здійснення власником права власності на свій розсуд і виконувати правомочності володіння, користування і розпорядження.

Національним законодавством України визнано принцип місцевого самоврядування, зокрема Законом України від 15 липня 1997 року № 452/97-ВР ратифіковано Європейську хартію місцевого самоврядування, підписану від імені України 6 листопада 1996 року в м. Страсбурзі.

Згідно з ст. 327 Цивільного кодексу України у комунальній власності є майно, яке належить територіальній громаді. Управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування.

У ст. 60 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (далі – Закон) встановлено, що територіальним громадам міст належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, землю, природні ресурси, житловий фонд, нежитлові приміщення та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності.

Відповідно до ст. 10 Закону міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Таким чином, власником об'єктів комунальної власності м. Одеси є територіальна громада міста в особі утвореної нею Одеської міської ради.

Статтею 41 Конституції України встановлено, що кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю. Ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності.

Цивільним кодексом України регламентовано, що власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд; право власності є непорушним, ніхто не може бути протиправно позбавлений цього права чи обмежений у його здійсненні; власник має право витребувати своє майно від особи, яка незаконно, без відповідної правової підстави заволоділа ним (ст.ст. 319, 321, 387).

Згідно зі ст.ст. 29, 30 Закону до відання виконавчих органів міських рад належать повноваження щодо управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад; управління об'єктами житлово-комунального господарства,

побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Статутом територіальної громади м. Одеси, затвердженим рішенням Одеської міської ради від 25.08.2011 р. № 1240-VI, визначено, що управління об'єктами комунальної власності здійснюється виконавчими органами міської ради. Для здійснення управління окремими об'єктами комунальної власності або майновими комплексами можуть утворюватися комунальні підприємства, установи та організації (ст. 39).

Проект Правил Одеської міської ради визначає юридичну особу, уповноважену виступати від імені територіальної громади м. Одеси представником власника та/або балансоутримувача майна в рамках встановлених повноважень. Крім того, відповідно до положень проекту Правил уповноважена юридична особа забезпечує належне утримання та ефективну експлуатацію комунікацій міста, а також виконує контрольні функції з дотримання суб'єктами телекомунікацій при установці та експлуатації телекомунікаційних мереж норм та стандартів діючого законодавства України (містобудування, благоустрою, телекомунікацій, пожежної та санітарної безпеки).

Відповідно до листа Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва від 07.06.2005 р. № 4484:

“для встановлення мережі стільникового радіозв'язку (антени) на даху будівлі, яка знаходиться у комунальній власності, суб'єкту господарювання необхідно укласти договір з організацією (установою), у власності (повному господарському віданні) якої знаходиться зазначена будівля”.

Вищезазначене роз'яснення підтверджує необхідність визначення на місцевому рівні юридичної особи, яка буде виступати від імені територіальної громади м. Одеси представником власника (балансоутримувача) комунальної власності.

Крім того, відповідно до судової практики (справа № 14/128пн: постанова Вищого господарського суду України) телекомунікаційні мережі, встановлені на будинках, спорудах комунальної власності територіальної громади, без укладання відповідного договору з власником (балансоутримувачем) цієї комунальної власності, підлягають демонтажу.

Із загальних засад цивільного та господарського законодавства України простежується принцип “можливо усе, що прямо не заборонено Законом”.

Проте, на теперішній час відсутність правого врегулювання на місцевому рівні порядку установки та експлуатації телекомунікаційних мереж на будівлях та спорудах у м. Одесі, а також механізму контролю за такою діяльністю призводить до чисельних випадків порушення суб'єктами телекомунікацій діючих норм та стандартів законодавства України: відсутності проектної документації при будівництві телекомунікаційних мереж; встановлення телекомунікаційних мереж без дозволу (договору) власника або балансоутримувача об'єкта нерухомості; використання комунікацій міста без узгодження з їх балансоутримувачем;

несанкціонованого підключення до електричних мереж; порушення правил благоустрою, порядку провадження господарської діяльності, правил утримання жилих будинків та прибудинкових територій, правил пожежної безпеки, будівельних та санітарних норм.

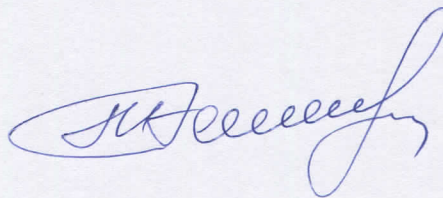
При підготовці проекту Правил дотримані усі вимоги Закону України “Про засади державної регуляторної політики”, зокрема: проект Правил внесено до плану Одеської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів, разом з аналізом регуляторного впливу оприлюднено у встановленому порядку у засобах масової інформації, проведено відкриті громадські слухання проекту Правил.

Слід зауважити, що з проекту Правил за результатом проведення відкритих громадських слухань були виключені положення щодо надання попереднього дозволу, дозволу на прокладання комунікацій, оформлення акта обстеження, та акта приймання робіт з прокладки телекомунікаційних мереж та обладнання, що суттєво спростило документальне оформлення об'єктів телекомунікацій.

Проект Правил не передбачає втручання до порядку ведення господарської діяльності суб'єктів телекомунікацій, яке може вплинути на конкуренцію та не потребує додаткового погодження з Антимонопольним комітетом України. Питаннями регулювання господарської діяльності з надання телекомунікаційних послуг, в тому числі ліцензування, займаються органи центральної виконавчої влади, такі, як Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Міністерство інфраструктури та ін. Навпаки, проект Правил розроблено з метою впорядкування розміщення об'єктів телекомунікацій в місті Одесі, оскільки в даний момент в місті відсутня чітка процедура такого розміщення, що призводить до чисельних порушень з боку суб'єктів телекомунікацій.

Враховуючи вищенаведене, проект Правил не порушує вимог чинного законодавства та доручення Президента України від 21.03.2012 р. “Щодо запровадження новітніх технологій у сфері телекомунікацій, які відповідають міжнародним стандартам, забезпечення права вільного доступу громадян до мережі Інтернет”.

Перший заступник
міського голови



М.С. Ільченко