



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

01001, Київ, вул. Хрещатик, 22, тел./факс: (044)278-97-93, (044)569-71-04
http://www.nkrz.gov.ua, e-mail: office@nkrz.gov.ua, vdz@nkrz.gov.ua

16.05.2013 № 06-3340/14

На № _____ від _____

Інтернет Асоціація України

вул. Олеся Гончара, 15/3
01034, Україна, м. Київ

Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку зі створенням Фонду загальнодоступних телекомунікаційних послуг»

На лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 17.04.2013 №15528/1/1-13 до листа Інтернет Асоціації України від 10.04.2013 №62 щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку зі створенням Фонду загальнодоступних телекомунікаційних послуг» повідомляємо про таке.

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку зі створенням Фонду загальнодоступних телекомунікаційних послуг» спрямований на вирішення проблеми забезпечення доступу населення України до загальнодоступних телекомунікаційних послуг за доступними цінами на всій території країни.

Запропонований у законопроекті підхід до вирішення проблем забезпечення населення послугами місцевого телефонного зв'язку базується на міжнародному досвіді. Такі фонди створені в багатьох країнах світу, зокрема, у США, Канаді, Італії, Іспанії, Португалії, Франції, Німеччині, Данії, Росії, Білорусії та багатьох інших країнах. Слід зазначити, що зокрема, в Австрії, Бельгії, Нідерландах, Португалії, Іспанії, Німеччині, США, Канаді, Данії, Італії та багатьох інших країнах адміністрування вказаних фондів здійснюється органами регулювання.

Законопроект передбачає узгодження законодавства України щодо універсального доступу та універсальних телекомунікаційних послуг з законодавством Європейського Союзу, зокрема, враховуються положення Директиви 2002/22/ЄС від 07.03.2002 (Директива про універсальні послуги), яка вимагає забезпечення доступності телекомунікаційних послуг визначеної якості для всіх користувачів на всій території,

020925

Вхід. № 118

"04" 06 2013р.

незалежно від географічного розташування, за доступною ціною та містить вимоги щодо встановлення механізмів фінансування операторам собівартості зобов'язань щодо універсальних послуг. Ця Директива також передбачає можливість створення в країні відповідного фонду, встановлення прозорих механізмів його наповнення і розподілу перерахованих коштів.

Відповідно до законопроекту розпорядником Фонду загальнодоступних телекомунікаційних послуг (далі - Фонд) є НКРЗІ, право на одержання коштів з Фонду буде мати будь-який оператор, провайдер телекомунікацій, який надає, або має намір надавати загальнодоступні телекомунікаційні послуги. Фінансування розвитку загальнодоступних телекомунікаційних послуг за рахунок коштів Фонду здійснюватиметься за результатами конкурсу та на підставі укладеного з переможцем конкурсу договору.

Слід зазначити, що Порядок фінансування розвитку загальнодоступних телекомунікаційних послуг та здійснення відшкодування з коштів Фонду, у тому числі форма заяви та механізм розрахунку суми відшкодування, встановлюватимуться Кабінетом Міністрів України. В той час як контроль за видатками Фонду будуть здійснювати Державна фінансова інспекція України та Рахункова палата України.

Таким чином, законопроектом передбачається чіткий та прозорий механізм фінансування та розподілу коштів Фонду, а також здійснення контролю за їх використанням.

Крім того, законопроектом передбачено включення фіксованого широкопasmового доступу (далі - ШСД) на швидкості до 2Мбіт/с включно до переліку загальнодоступних телекомунікаційних послуг.

Водночас, під час проведеного НКРЗІ спільно з компанією Intel круглого столу «Широкопasmовий доступ до Інтернету в Україні: поточний стан та перспективи» була чітко визначена наявність значного розриву між інвестиційною привабливістю окремих регіонів України і, як наслідок, необхідність різного рівня фінансування та типу допомоги регіонам. Це чітко видно з даних Держстату. Для порівняння кількість абонентів ШСД на кінець 2012 року у розрахунку на 100 жителів у Одеській та Івано-Франківській областях складає 10,2 та 3,6 відповідно.

На виконання завдань, які закріплено Законом України «Про телекомунікації» та Положенням про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затвердженим Указом Президента України від 23.11.2011 №1067, щодо захисту прав споживачів, зокрема на отримання своєчасних та якісних телекомунікаційних послуг, протягом 2012 року Комісією прийнято 271 звернення споживачів щодо надання послуг доступу до мережі Інтернет. Також, необхідно зазначити, що до НКРЗІ надійшло більше 450 звернень з

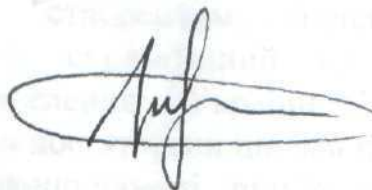
приводу роботи операторів рухомого (мобільного) зв'язку, в тому числі, звернення щодо надання послуг мобільного Інтернету.

Варто зауважити, що причиною таких звернень до НКРЗІ є не реагування операторів зв'язку на звернення та скарги їх абонентів. Тому, виявляючи турботу про споживачів, НКРЗІ виступає з ініціативою створення Фонду загальнодоступних телекомунікаційних послуг, виходячи з досвіду розвинутих країн та країн-сусідів.

У разі створення Фонду одним з пріоритетних напрямків використання його коштів буде будівництво інфраструктури телекомунікаційних мереж. Використання готової інфраструктури призведе до зменшення капітальних вкладень операторів телекомунікацій, а вивільнені кошти можуть бути використані на збільшення асортименту та підвищення якості послуг, що в свою чергу призведе до зростання обсягу наданих послуг. При збільшенні обсягів послуг собівартість одиниці продукції/послуги буде зменшуватись, що в сукупності з підвищенням конкуренції не створить передумов для збільшення їх вартості для кінцевого користувача, а навпаки буде сприяти зменшенню цін. Крім того, законопроектом пропонується зменшити збір до Пенсійного фонду України, який нараховується на послуги рухомого (мобільного) зв'язку, що в поєднанні з державним регулюванням та підвищенням конкуренції буде сприяти поживленню ринку телекомунікаційних послуг і послуг доступу до мережі Інтернет.

Враховуючи вищенаведене, нині є нагальна потреба у створенні Фонду загальнодоступних телекомунікаційних послуг, у зв'язку з чим пропонуємо підтримати розроблений НКРЗІ законопроект.

В.о. Голови НКРЗІ



І. Сиротенко