



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,  
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ  
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

01001, Київ, вул. Хрещатик, 22, тел./факс: (044)278-97-93, (044)569-71-04  
http://www.nkrz.gov.ua, e-mail: office@nkrz.gov.ua, vdz@nkrz.gov.ua

04.02.2013 № 01-759/10

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Кабінет Міністрів України**

**Інтернет Асоціація України  
вул. Олеся Гончара, 15/3, офіс 22,  
м. Київ,  
01025**

Щодо листа ІнаУ

На лист Інтернет Асоціації України від 26.12.2012 № 200 щодо неприйнятності для учасників ринку окремих норм законопроекту “Про спільне використання інфраструктури телекомунікаційних мереж” (далі – проект Закону), який надійшов за належністю до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) від Кабінету Міністрів України листом від 10.01.2013 № 169/1/1-13 повідомляємо наступне.

З метою реалізації завдань, визначених пунктами 1 і 2 доручення Президента України від 21.03.2012 № 1-1/645 щодо запровадження новітніх технологій у сфері телекомунікацій, які відповідають міжнародним стандартам, забезпечення права вільного доступу громадян до мережі Інтернет (далі – доручення Президента України) відповідно до вимог законодавства України наказом Голови НКРЗІ була створена міжвідомча робоча група, до складу якої, у тому числі, увійшли представники Інтернет Асоціації України (далі - ІнаУ).

За результатами діяльності робочої групи були розроблені проект Закону та проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил доступу операторів, провайдерів телекомунікацій до житлового фонду всіх форм власності для організації та проведення відповідних робіт для забезпечення доступу споживачів до мережі Інтернет” (далі – проект Правил).

Представники ІнаУ брали безпосередню участь у засіданнях робочої групи та нарадах, які відбулися в НКРЗІ 02.04.2012, 17.04.2012, 12.07.2012, 05.11.2012 та в Українській асоціації операторів зв’язку “Телас” 07.11.2012, 08.11.2012 та 13.11.2012.

За результатами розгляду на засіданнях робочої групи зауваження і пропозиції щодо проекту Закону, які надійшли до НКРЗІ, були розглянуті, повністю чи частково враховані, а деякі мотивовано відхилені, що не викликало заперечень у представників ІнаУ.

014269

Вхід. № 22  
“11” 02 2013р.



В тому числі, було досягнуто порозуміння з питання щодо необхідності законодавчого врегулювання спільного використання активної інфраструктури телекомунікаційних мереж (ІТМ(а)), якій присвячена стаття 5 проекту Закону. Саме так діють провідні Європейські оператори телекомунікацій. Так на цей час відомі оператори телекомунікацій, такі як Дойче Телеком, Франс Телеком, Телеком Італія та Телефоніка (обслуговує Іспанію, Португалію та країни Латинської Америки) ведуть переговори щодо створення єдиної інфраструктури, заснованої на спільному використанні телекомунікаційних мереж та обладнання цих операторів для задоволення потреб споживачів.

Розробленим проектом Закону встановлені засади спільного використання інфраструктури телекомунікаційних мереж з метою розвитку телекомунікаційної мережі загального користування України та задоволення потреб споживачів телекомунікаційних послуг, у тому числі доступу до мережі Інтернет.

В країнах Європейського союзу понад 10 років існує правило спільного використання операторами телекомунікацій існуючих абонентських ліній в інтересах споживачів. Тобто, споживач отримує телекомунікаційні послуги по існуючим абонентським лініям від того оператора, якого обирає.

Проект Закону визначає повноваження державних органів та органів місцевого самоврядування, права та обов'язки суб'єктів господарювання та інших осіб, у власності (володінні) яких перебувають елементи інфраструктури телекомунікаційних мереж, щодо створення умов для спільного використання цієї інфраструктури.

В той же час, частиною 2 статті 22 проекту Закону встановлено, що порядок та умови доступу до житлових та нежитлових будівель і споруд усіх форм власності для розташування будинкових розподільних мереж телекомунікацій визначається Кабінетом Міністрів України. Це пояснює відсутність у законопроекті "механізмів забезпечення виконання вимог щодо забезпечення доступу операторів, провайдерів телекомунікацій до будинкових розподільчих мереж з боку володільців будівель", тому що зазначені механізми реалізовані у проекті Правил.

Такий підхід щодо розподілу регуляторних функцій між проектом Закону та проектом Правил відповідає рішенням засідання робочої групи від 17.04.2012, що свого часу теж не викликало заперечень у представників ІнаУ.

Проект Правил регулює відносини між операторами, провайдерами телекомунікацій та власниками об'єктів житлового фонду всіх форм власності при проведенні робіт з розташування, модернізації та експлуатації будинкових розподільних мереж (далі – БРМ) та визначає порядок та умови доступу операторів, провайдерів телекомунікацій до житлового фонду всіх форм власності.

Щодо надання національному регулятору додаткових повноважень, як вказано в листі ІнаУ, то повноваження НКРЗІ визначені в статті 8 проекту Закону, серед яких відсутнє "повноваження щодо забезпечення відповідності телекомунікаційного обладнання операторів вимогам їх спільного використання".



Також на нараді в Антимонопольному комітеті України щодо проекту Закону, яка була проведена у форматі Круглого столу 25.12.2012, позиція розробника була підтримана всіма учасниками наради, в складі яких були члени правління ІнАУ.

Станом на даний час проект Закону, доопрацьований з урахуванням висновку за результатами правової експертизи, проведеної Міністерством юстиції України, схвалений рішенням НКРЗІ від 13.12.2012 № 650 та поданий на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади, що визначені Кабінетом Міністрів України.

Проект Правил згідно з вимогами § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, подано до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи.

Після проведення правової експертизи проект Правил, в порядку встановленому законодавством, буде подано на розгляд Кабінету Міністрів України.

Розробка проекту Закону та проекту Правил мало мету передбачити вимоги ринку телекомунікацій з урахуванням перспектив розвитку інформаційного суспільства в Україні, врахувати передовий європейський досвід щодо спільного використання інфраструктури телекомунікаційних мереж та необхідність адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу.

Таким чином, у випадку прийняття Верховною Радою України проекту Закону та затвердження Кабінетом Міністрів України проекту Правил будуть виконані завдання визначені у дорученні Президента України.

Враховуючи вищенаведене, вважаємо, що зазначений законопроект розроблений з урахуванням тенденцій розвитку ринку телекомунікацій європейських країн.

Одночасно вважаємо, що питання зазначені в листі ІнАУ надумані та безпідставні.

Такий підхід ІнАУ до виконання завдань, визначених у дорученні Президента України, призводить до уповільнення адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу та стримує розвиток телекомунікацій в Україні.

**Голова Національної комісії,  
що здійснює державне регулювання  
у сфері зв'язку та інформатизації**



**П. Яцук**