



УКРАЇНСЬКИЙ СОЮЗ
ПРОМИСЛОВЦІВ І ПІДПРИЄМЦІВ

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 34,
тел.: (044) 2783069, факс: (044) 2263152



ІНТЕРНЕТ АСОЦІАЦІЯ УКРАЇНИ

01034, м. Київ, вул. О. Гончара, 15/3, офіс 22 тел./факс: (044)
2782925



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ

АСОЦІАЦІЯ «ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ»

м. Київ, 6-р Лепсе, 5Г, 1 поверх
тел./факс: (044) 4011558

*Голові Національної комісії, що здійснює державне
регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
Яцуку П.П.*

*Копія: Голові Державної служби України з питань
регуляторної політики та розвитку підприємництва
Бродському М.Ю.*

Вих. ІнАУ № 194
від 12 грудня 2012 р.

**Щодо проекту Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій
(діяльність з надання послуг доступу до Інтернет)**

Шановний Петре Петровичу!

Тривалість обговорення проекту Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (діяльність з надання послуг доступу до Інтернет) (далі – проект Правил), на нашу думку, обумовлена, насамперед, передчасним і суб'єктивним підходом до вибору об'єкта державного регулювання з-поміж інших видів діяльності у сфері телекомунікацій, що не потребують ліцензування. До того ж, проект Правил містить положення, які мають неоднозначне розуміння для суб'єктів господарювання, що мають впроваджувати їх на практиці.

Тому ці Правила потребують тривалішого обговорення й редагування. Зокрема, необхідно:

1) Чітко визначити суб'єктність цих Правил, умови початку й припинення діяльності з надання послуг доступу до Інтернет (далі – Діяльність).

Проектом Правил передбачається встановити перелік організаційних, кваліфікаційних, технологічних вимог, обов'язкових для виконання при здійсненні діяльності у сфері телекомунікацій з надання послуг доступу до Інтернет. Визначено, що дія цих Правил поширюється на суб'єктів господарювання:

а) які вже здійснюють таку Діяльність і подали заявку про включення до реєстру операторів, провайдерів (далі – Реєстр);

б) які бажають здійснювати Діяльність.

Суб'єкт має подати інформацію до Реєстру, як, до речі, і в будь-якому іншому випадку, що передує намірам провадження діяльності в сфері телекомунікацій (вимоги Закону України «Про телекомунікації» (далі – Закон), Порядку ведення реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій).

Проект Правил встановлює, як вимогу до Діяльності отримання статусу «оператора» чи «провайдера» (в розумінні Закону).

Набуття цих статусів, відповідно, покладає на суб'єкта й певні зобов'язання, які вже сьогодні чітко визначено Законом. Встановлення ж додаткових зобов'язань в цих Правилах

здатне викликати певну колізію, адже можлива ситуація, коли суб'єкт має на меті провадити декілька видів діяльності в телекомунікаційній сфері (діяльність з надання послуг з технічного обслуговування та експлуатації телекомунікаційних мереж, де діють відповідні ліцензійні умови). Наприклад, виходячи зі змісту п. 2.4.3 проекту Правил, припинення Діяльності вимагає від суб'єкта подання заяви до НКРЗІ про виключення з Реєстру взагалі, незважаючи на те, що залишаються інші види діяльності в сфері телекомунікацій, припинення яких може не передбачатися.

Отже, проект Правил має безпосередньо регламентувати Діяльність, а не встановлювати зобов'язання для операторів, провайдерів телекомунікацій, які вже визначено в статті 39 Закону, та враховувати особливості Діяльності суб'єктів господарювання, які можуть поєднувати кілька видів діяльності в сфері телекомунікацій.

Крім цього, проект Правил передбачає, що умовою Діяльності є зобов'язання суб'єкта господарювання, встановлене в п. 1.3 проекту Правил, повідомити НКРЗІ протягом місяця про початок такої Діяльності. При цьому, документ не регламентує форму цього повідомлення, способи направлення, його правові наслідки.

2) Врахувати стан розвитку нормативно-правової бази, до якої відсилає проект Правил і дотримання якої, з дати набрання чинності цих Правил, регулятор буде контролювати, вживаючи відповідних заходів державного нагляду.

Проект Правил містить посилання на нормативні документи, які відсутні (наприклад, щодо нормативів якості послуги Інтернет, надання інформації до Національного центру оперативно-технічного управління мережами телекомунікацій України), або застосування яких до Діяльності неможлива з огляду на її особливості (Порядки здійснення державного нагляду НКРЗІ, Інструкція щодо заповнення форм звітності тощо).

Тому доцільно ґрунтовно проаналізувати відповідні посилання на нормативно-правові акти, дотримання яких вимагається при здійсненні Діяльності проектом Правил, доопрацювати їх, у зв'язку з цим провести додатково аналіз регуляторного впливу проекту, передбачити адекватний час для перехідного періоду впровадження такого державного регулювання.

3) Узгодити Правила з чинними нормативними актами, дотримуючись принципів послідовності й адекватності державного регулювання.

Просимо Вас, шановний Петре Петровичу, додатково повернутись до обговорення питання впровадження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та врахувати вищенаведені пропозиції профільних асоціацій галузі.

Додаток: Порівняльна таблиця пропозицій на 10 арк., в 1 прим.

З повагою,

Голова Правління Інтернет Асоціації України

Віце-президент УСПП з питань ІТ

Директор Асоціації «Телекомунікаційна палата України»



С.Бойко

І.Петухов



К.Грицак