

Зр. №154
в'їг 21.10.11р.



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГУЛЮВАННЯ ЗВ'ЯЗКУ УКРАЇНИ

01001, Київ, вул. Хрещатик, 22, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 569-71-04
<http://www.nkrz.gov.ua>, e-mail: office@nkrz.gov.ua, vdz@nkrz.gov.ua

17.10.11

№

01-5-703/104

На №

від

Голові Правління ІнАУ
Т.В. Поповій

Шановна Тетяно Володимирівно!

На виконання доручення Секретаріату Кабінету Міністрів України від 23.09.2011 № 10260/0/2-11 до листа Інтернет асоціації України від 13.09.2011 № 243 щодо відмови у погодженні Порядку регулювання тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку Національна комісія з питань регулювання зв'язку України (далі – НКРЗ) повідомляє наступне.

Метою регулювання у сфері телекомунікацій є максимальне задоволення попиту споживачів на телекомунікаційні послуги, створення сприятливих організаційних та економічних умов для залучення інвестицій, збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості, розвитку та модернізації телекомунікаційних мереж з урахуванням інтересів національної безпеки.

Особлива роль у розвитку телекомунікацій відведена тарифній політиці, метою якої є гармонійне поєднання інтересів споживачів, операторів зв'язку та держави. Для створення єдиного та прозорого механізму формування та встановлення тарифів на послуги, що регулюються державою, національний регулятор в галузі зв'язку – НКРЗ розробляє відповідні нормативні документи, які є обов'язковими для виконання учасниками ринку телекомунікацій.

Актуальним для ринку телекомунікацій, серед іншого, на сьогодні є питання вартості послуг з надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку (далі – ККЕ).

Зважаючи на відсутність нормативного забезпечення у цій сфері та окремого обліку показників діяльності підприємств, питання взаємовідносин між суб'єктами господарювання до цього часу вирішувались виключно у рамках договірних відносин. Експлуатацію та будівництво трас кабельної каналізації власники ККЕ здійснювали для власних потреб, а в разі наявного вільного місця в каналах надавали його в користування іншим суб'єктам господарювання за самостійно встановленими тарифами відповідно до укладеного договору.

У зв'язку з розвитком власних мереж операторами телекомунікацій, та зростанням конкуренції в даному сегменті ринку, постала проблема врегулювання питання використання ККЕ, що належить суб'єктам різних форм власності.

061993



НКРЗ з метою впливу держави на відносини, які виникають під час надання послуг з користування ККЕ, розвитку добросовісної конкуренції на цьому ринку, інтенсифікації використання обмежених ресурсів (земель телекомунікацій), стимулювання впровадження новітніх технологій у сфері телекомунікацій, на початку 2011 року набрав чинності Закон України від 2 грудня 2010 року № 2752-VI «Про внесення змін до Закону України «Про телекомунікації» щодо забезпечення доступу до кабельної каналізації електрозв'язку». Відповідно до цього Закону НКРЗ надано повноваження щодо регулювання тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій.

На момент набрання чинності зазначених змін до Закону України «Про телекомунікації» діяв розроблений згідно із розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.07.2009 № 833-р Порядок доступу до кабельної каналізації електрозв'язку, затверджений рішенням НКРЗ від 23.07.2009 № 1607 та зареєстрований у Міністерстві юстиції України 06.08.2009 за № 736/16752.

Цей документ встановлює умови доступу до кабельної каналізації та регулює відносини між операторами, які мають намір спільно використовувати її для своїх потреб. Відповідно до згаданого Порядку розмір плати за використання кабельної каналізації визначається власником кабельної каналізації електрозв'язку на основі собівартості цих робіт з урахуванням отримання прибутку на договірних засадах із замовниками.

Водночас, пунктом 3 Прикінцевих положень Закону України «Про телекомунікації» передбачено, що до приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом чинні нормативно-правові акти застосовуються в частині, що йому не суперечить. Тобто, на сьогоднішній день Порядок доступу до кабельної каналізації електрозв'язку є чинним у частині, що не суперечить нормам Закону щодо тарифного регулювання.

Слід зауважити, що НКРЗ проводить роботу з приведення Порядку доступу до кабельної каналізації електрозв'язку до вимог діючого законодавства.

Враховуючи важливість питання створення справедливого механізму визначення вартості послуг з надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій, прийнято рішення про першочергову необхідність розробки Порядку регулювання тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій (далі – Порядок).

Загалом, проектом Порядку передбачено:

- встановлення єдиного механізму формування та встановлення тарифів на надання в користування ККЕ операторів телекомунікацій та визначення витрат з їх надання для всіх операторів, які надають відповідні послуги;
- визначення підстав для перегляду та порядок зміни тарифів на надання в користування ККЕ операторів телекомунікацій.

Введення у дію запропонованого Порядку надасть можливість удосконалити нормативно-правову базу в сфері телекомунікацій та дозволить

НКРЗ ефективно виконувати визначені законодавством України повноваження щодо тарифного регулювання послуг з надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій.

Крім того, це дозволить виключити можливість встановлення тарифів на економічно необґрунтованих рівнях та сприятиме ефективному функціонуванню конкурентного ринку телекомунікацій (стаття 67 Закону України «Про телекомунікації» та стаття 9 Закону України «Про ціни і ціноутворення»).

Наразі, цей проект Порядку є єдиним методичним документом, який регламентує питання щодо формування тарифів на послуги доступу до кабельної каналізації електрозв'язку.

Для створення справедливого механізму визначення вартості послуг з надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій, НКРЗ до роботи над розробкою зазначеного проекту Порядку було залучено зацікавлених учасників ринку – операторів телекомунікацій. Представлений на погодження до повноважних органів проект Порядку відпрацьовано з урахуванням всіх обґрунтованих зауважень та пропозицій учасників ринку, які надійшли до НКРЗ під час його громадського обговорення.

Існуючий Порядок доступу до кабельної каналізації електрозв'язку і Порядок регулювання тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій не суперечать по суті один одному. Тим паче, що запропонована структура послуг при використанні каналізації існує і в діючому Порядку доступу. Тому, ми не вважаємо позицію Інтернет Асоціації України такою, яка по суті перешкоджає введенню в дію Порядку регулювання тарифів.

Безумовно, ми дякуємо Вам за проявлену увагу з боку ІНАУ. Але оскільки позиція ІНАУ була сформована за невідомими нам критеріями і порядком її прийняття, ми просимо повідомити нас, яким чином формується позиція ІНАУ для кращого її розуміння в майбутньому.

Додаток: Порівняльна таблиця до проекту Порядку регулювання тарифів на надання в користування ККЕ – на 27 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова Національної комісії з питань регулювання зв'язку України

П. Яцук