

# **Забезпечення прозорості діяльності органів державної влади**



Баранов Олександр Андрійович  
Член Консультативної ради з питань  
інформатизації при Верховній Раді України  
e-mail: [baa\\_1@ukr.net](mailto:baa_1@ukr.net)



# Некоторые НПА



**Рекомендация № R (81) 19 «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств». Совет Европы. Комитет Министров.**

**Рекомендация № Rec (2002) 2 «О доступе к официальным документам». Совет Европы. Комитет Министров.**

**Руководящие принципы политики совершенствования информации, являющейся общественным достоянием, создаваемой государственными органами – ЮНЕСКО, 2009.**

- 1. ЗАКОН ВЕЛИКОБРИТАНИИ "О СВОБОДЕ ИНФОРМАЦИИ"**
- 2. Закон Бельгии "о гласности в сфере администрации"**
- 3. Закон України "Про доступ до публічної інформації"**



**Рекомендация № R (81) 19 «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств».**

**Совет Европы. Комитет Министров.**

# Приоритеты



- ◆ получение общественностью в демократическом обществе достаточной информации по общественно-значимым вопросам;
- ◆ укрепление доверия общества к правительству предполагает доступ общественности к информации



# Принципы



- ◆ Каждый, имеет право получения по запросу информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств
- ◆ В доступе к информации не может быть отказано под предлогом, что обратившийся за информацией не имеет особых интересов в данной области.
- ◆ Доступ к информации обеспечивается на основе равных прав.



**Рекомендация № Res (2002) 2 «О доступе к официальным документам». Совет Европы. Комитет Министров.**



**Руководящие принципы политики совершенствования информации, являющейся общественным достоянием, создаваемой государственными органами – ЮНЕСКО, 2004.**



# Определение



**Информацией, являющейся общественным достоянием, считается:**

**доступная для населения информация, ярко выраженного общественного характера, использование которой не нарушает никаких предусмотренных законом прав или обязательств по соблюдению конфиденциальности**

# Определение



***Государственное учреждение – это орган государственной власти на национальном, региональном или местном уровне, а в некоторых случаях – международная организация.***

# Польза для общества :



◆ *Прозрачность* государственного управления и приоритет демократических принципов: равенства, открытости и гласности.

◆ Приумножение социального капитала страны

◆ Способствование прогрессу общества

# Концептуально



## Презумпция доступности информации

**Вся информация, создаваемая  
государственными учреждениями -  
общественное достояние.**

# Исключения



*авторское право ,  
включая право на  
интеллектуальную  
собственность*

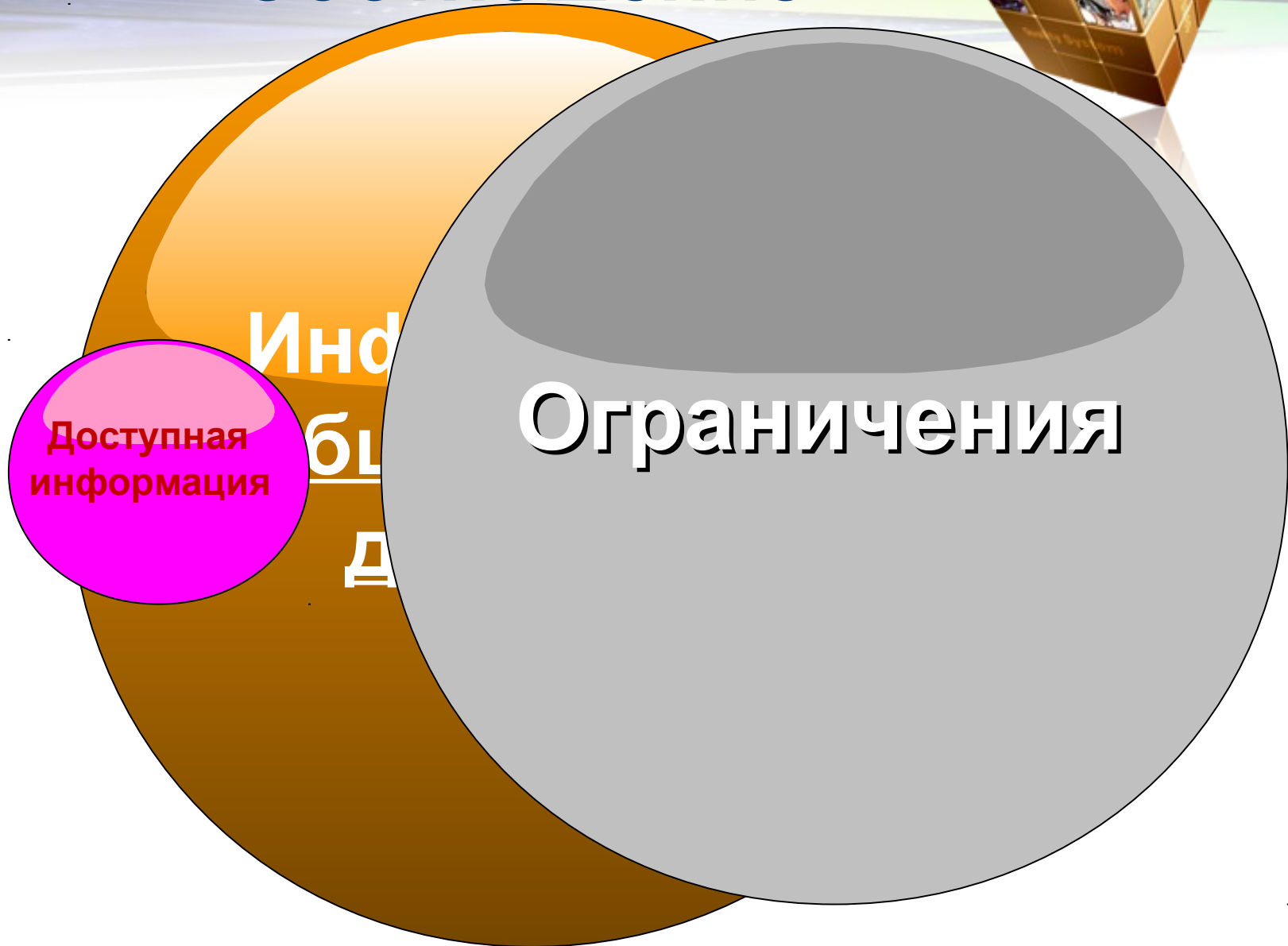
*национальная  
безопасность или  
общественный  
порядок*

**частная жизнь**

**конфиденциальная  
информация**



# Соотношение





# Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам

*Принята Комитетом Министров 27 ноября 2008 г.  
на заседании заместителей Министров  
иностраннных дел № 1042-бис)*



# **Закон України “Про доступ до публічної інформації”**

в редакції 2011 р.

# Сравнительный анализ



**Конвенция** :«органы государственной власти» - это:

1. правительственные и административные органы на национальном, региональном и местном уровнях;
2. законодательные и судебные органы при осуществлении ими административных функций, в соответствии с национальным законодательством;
3. физические или юридические лица при осуществлении административной власти.

# Сравнительный анализ



**Закон:** Распорядители информации:

1. субъекты властных полномочий;
2. юридические лица, которые финансируются с государственного, местных бюджетов;
3. лица, если они выполняют делегированные полномочия субъектов властных полномочий согласно закону или договора, включая предоставление образовательных, оздоровительных, социальных или других государственных услуг,
4. субъекты хозяйствования, которые занимают **доминирующее положение** на рынке



# Сравнительный анализ



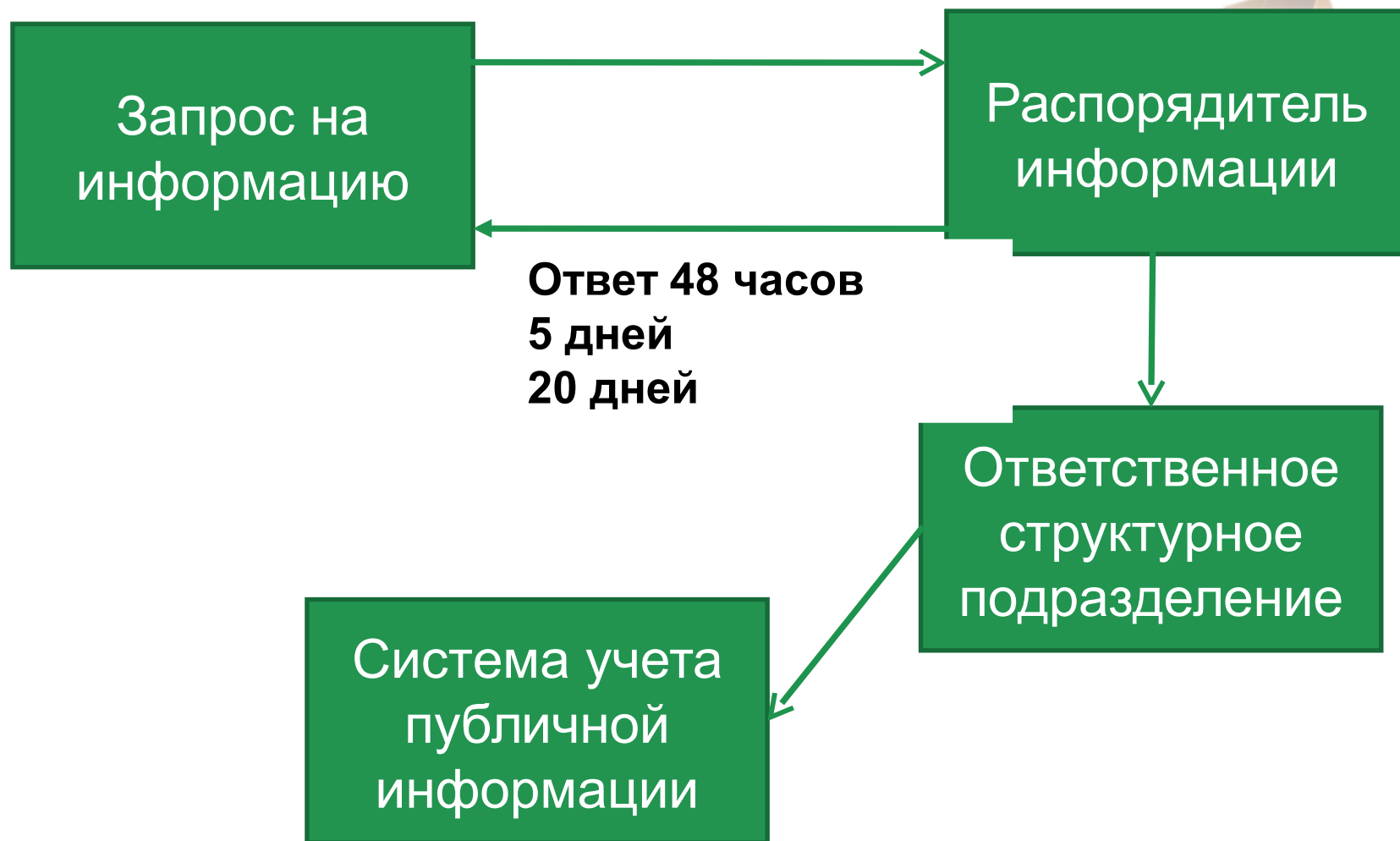
## Конвенция:

«**официальные документы**» - любая информация, записанная в любой форме, составленная, полученная либо находящаяся в распоряжении органов государственной власти.

## Закон:

**Публичная информация** - это отображенная и задокументированная любыми способами на любых носителях информация, которая была получена или создана в процессе выполнения субъектами властных полномочий своих обязанностей, предусмотренных действующим законодательством, или которая находится во владении субъектов властных полномочий, других распорядителей публичной информации, определенных этим Законом.

# Организационная структура

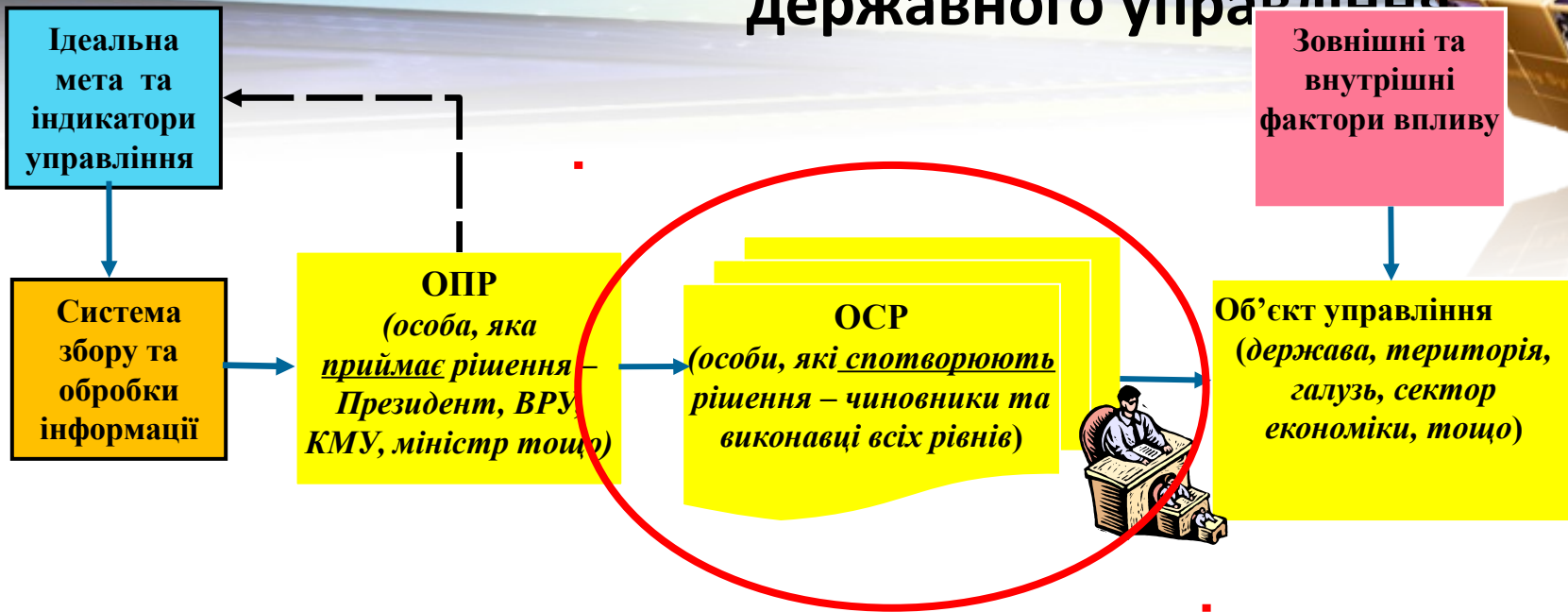




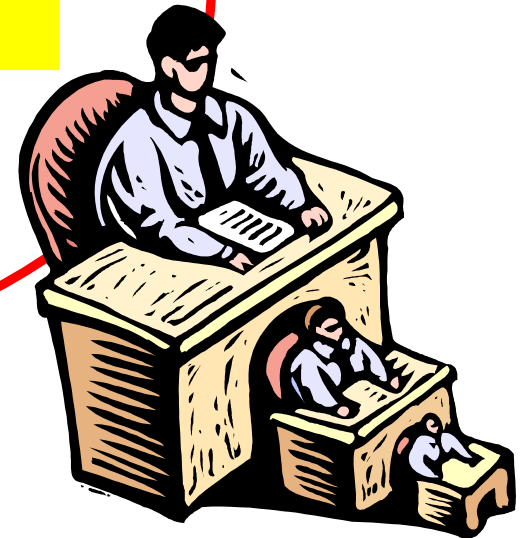
**Зачем это нужно?**

**Другой взгляд**

# Кібернетична модель системи державного управління



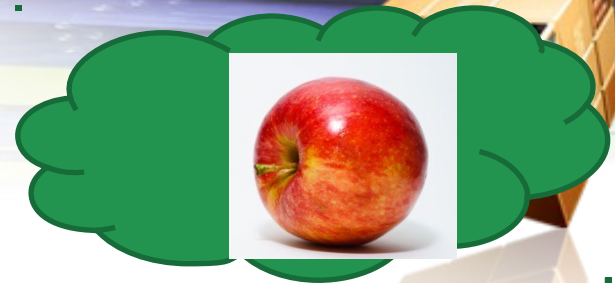
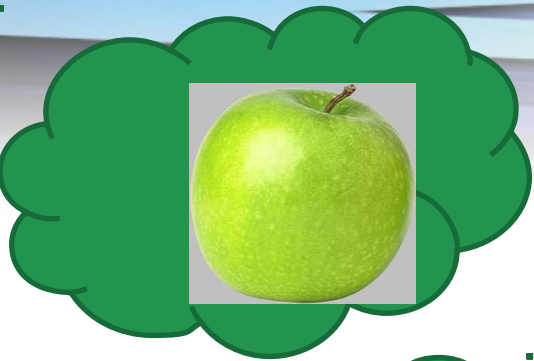
**ОСР**  
*(особи, які  
спотворюють рішення  
– чиновники та  
виконавці всіх рівнів)*



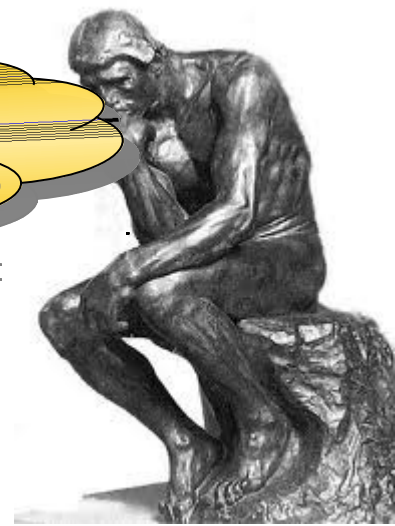


# **Закон семантичного “перекручування”**





Πι...πι...πι

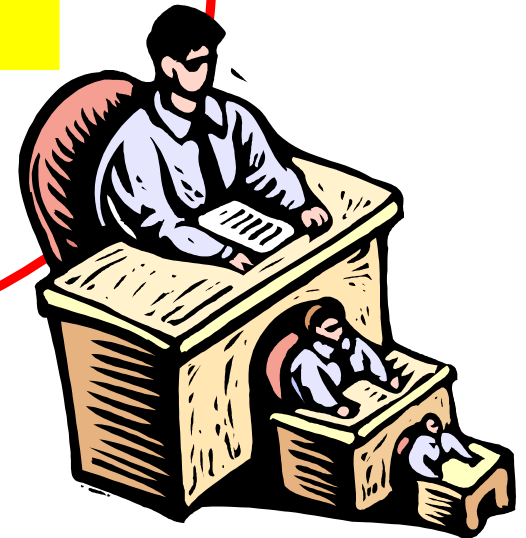


Фактори що сприяють  
“перекрученню” – це



різні: цінності; знання;  
досвід; культура;  
звички; вміння;  
навички.

**ОСР**  
*(особи, які  
спотворюють рішення  
– чиновники та  
виконавці всіх рівнів)*





1. Вирівнювання.

2. Повтор



# Кібернетична модель системи державного управління





Дякую за увагу !

