



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГУЛЮВАННЯ ЗВ'ЯЗКУ УКРАЇНИ

01001, м.Київ, вул.Хрещатик, 22, тел./факс (044) 279-95-38

08.05.2008 № 01-2417/102

На № _____ від _____

Вх. N 66 від 12.05.2008

Інтернет Асоціація України
вул. О. Гончара, 15/3, оф. 22,
м. Київ,
01025

На ваш лист від 24.03.08 № 434 стосовно питань, пов'язаних з приватизацією ВАТ "Укртелеком", в межах компетенції повідомляємо наступне.

З метою удосконалення правових засад регуляторної діяльності в галузі зв'язку Національною комісією з питань регулювання зв'язку України (далі - НКРЗ) розробляються і опрацьовуються зміни до **Закону України «Про телекомунікації»** (далі – Закон) з питань подальшої лібералізації ринку телекомунікацій, взаємодії операторів телекомунікацій та аналізу ринків телекомунікаційних послуг.

При цьому враховується практика застосування законодавства України про телекомунікації та підходи, визначені законодавством Європейського Союзу, зокрема, Директивами ЄС 2002/19 про доступ та з'єднання електронних комунікаційних мереж та пов'язаного оснащення, 2002/21 про спільні правові рамки для електронних комунікаційних мереж та послуг.

На виконання доручення Кабінету Міністрів України в квітні цього року апаратом та членами НКРЗ було розглянуто проект закону "Про внесення змін до Закону України "Про телекомунікації" (щодо визначення ринку телекомунікаційних послуг доступу)" (реєстраційний номер 2149 від 03.03.08, внесений народними депутатами України Мороко Ю. М. та Коржем В. Т.).

Вказаний законопроект спрямований на врегулювання наявних на телекомунікаційному ринку проблемних питань щодо взаємоз'єднання телекомунікаційних мереж, надання телекомунікаційних послуг доступу до мереж, у тому числі економічних умов надання цих послуг. Запропоновані зміни передбачають норми щодо визначення ринків телекомунікацій та послуг доступу до телекомунікаційних мереж, запровадження механізму регулювання розрахункових такс за послуги доступу до мереж операторів телекомунікацій з істотним впливом на ринку телекомунікаційних послуг доступу та встановлення повноважень НКРЗ з аналізу ринку телекомунікацій.

027275

Слід зазначити, що у поточному році діяльність НКРЗ буде спрямована на реалізацію завдань, визначених Переліком пріоритетів діяльності центральних органів виконавчої влади на 2008 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.03.08 № 423-р, у тому числі щодо забезпечення ефективної конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг та забезпечення прав споживачів на вільний вибір операторів телекомунікацій та телекомунікаційних послуг.

Щодо Методики визначення собівартості послуг взаємоз'єднання мереж операторів телекомунікацій та розробки нового порядку взаєморозрахунків операторів телекомунікацій повідомляємо наступне.

НКРЗ розроблений Порядок взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій за послуги доступу до телекомунікаційних мереж при наданні послуг телефонного зв'язку, що встановлює розрахункові такси за послуги доступу до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій, що займають монопольне (домінуюче) становище на ринках телекомунікацій, який затверджений її рішенням від 06.09.06 № 351, зареєстрований Мін'юстом 02.10.06 за № 1082/1295 (далі - Порядок). При розробці зазначеного документа враховувалися чинні на той час тарифи на телекомунікаційні послуги та частки участі кожного з операторів телекомунікацій в технологічному процесі надання цих послуг.

Порядок визначає загальні принципи проведення взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій - за пропуск місцевого, міжміського, міжнародного трафіку та дзвінків до/від мереж операторів рухомого (мобільного) зв'язку, а також встановлює розміри розрахункових такс за послуги доступу (початок, завершення та транзит викликів) до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій, що займають монопольне (домінуюче) становище на ринку телекомунікацій при наданні різних видів телекомунікаційних послуг. При цьому немає обмежень щодо технологій, за допомогою яких надаються телекомунікаційні послуги.

Звертаємо вашу увагу на те, що Планом діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2008 рік, затвердженому рішенням НКРЗ від 07.12.07 № 1015, у III кварталі 2008 року передбачено внесення змін до Порядку взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій за послуги доступу до телекомунікаційних мереж при наданні послуг телефонного зв'язку, і пропонуємо представникам Інтернет Асоціації України надавати пропозиції до вищезгаданого документу.

Водночас інформуємо, що з метою розробки нормативного акта щодо порядку (методики) формування розрахункових такс за послуги доступу, на замовлення НКРЗ Одеською національною академією зв'язку ім. О.С. Попова з 2006 року виконується науково-дослідна робота «Розробка Методики визначення собівартості послуг взаємоз'єднання мереж операторів телекомунікацій» (далі – Методика).

В липні 2007 року проект Методики було представлено на засіданні Науково-технічної ради НКРЗ. За результатами засідання прийнято рішення

щодо звернення до операторів з метою їх участі у дослідному впровадженні Методики. На даний час Методика проходить апробацію окремими операторами телекомунікацій, зокрема ТОВ «Голден Телеком», ТОВ «Українські радіосистеми», ТОВ «Астеліт».

В період апробації НКРЗ проведено нараду за участю представників операторів телекомунікацій, Асоціації операторів телекомунікацій «Телас», Громадської ради при НКРЗ та Антимонопольного комітету України стосовно дослідного впровадження Методики. 14.02.08 п'ята редакція Методики була розіслана всім учасникам наради.

Від операторів телекомунікацій та Антимонопольного комітету надійшли рекомендації і пропозиції щодо вдосконалення Методики та процедури її впровадження. На сьогодні всі пропозиції та рекомендації опрацьовані та разом із зауваженнями НКРЗ надіслані розробнику.

Слід зазначити, що від представників Інтернет Асоціації України пропозиції щодо внесення змін до Порядку та Методики не надходили.

Стосовно порядку доступу до телефонної каналізації інформуємо.

Кабельна каналізація є одним з елементів, що утворюють телекомунікаційну мережу, і відноситься до поняття «споруди електрозв'язку», визначеного статтею 1 Закону України «Про телекомунікації». Однак, окреме визначення поняття «кабельна каналізація» в Законі відсутнє.

При цьому, відповідно до пункту 7 статті 31 Закону, порядок та умови використання діючих трубопроводів, кабельних каналів, колекторів, веж, антен та інших пристроїв особами, яким вони не належать, встановлюються договором з їх власником.

Також, послуги з надання в користування каналів кабельної каналізації не віднесені до основних або додаткових телекомунікаційних послуг Правилами надання та отримання телекомунікаційних послуг, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 09.08.05 № 720.

Таким чином, законодавством про телекомунікації не встановлено вимог до укладання або виконання договорів про надання в користування каналів кабельної каналізації, і її спільне використання операторами (провайдерами) телекомунікацій на цей час регулюється виключно умовами договорів між суб'єктами господарської діяльності.

Тому, на сьогодні склалася ситуація, коли при укладанні вказаних договорів з ВАТ «Укртелеком» оператори (провайдери) телекомунікацій змушені враховувати вимоги відповідних внутрішніх документів товариства.

В той же час, НКРЗ, ще до звернення ІнАУ, разом з асоціацією «Телас» та іншими учасниками ринку телекомунікацій, розпочала розробку пропозицій щодо внесення змін до законодавства про телекомунікації стосовно порядку використання мережевої інфраструктури, в тому числі кабельної каналізації, та приведення його у відповідність до вимог законодавства ЄС, зокрема Директиви ЄС від 07.03.02 № 2002/19 «Про доступ та з'єднання електронних комунікаційних мереж та пов'язаного

оснащення (Директива про доступ)". У зазначеній роботі також беруть участь представники ІнАУ.

Враховуючи те, що розробка відповідних нормативно-правових актів потребує певного проміжку часу, НКРЗ в листі до Фонду державного майна України від 21.04.08 було запропоновано внести до приватизаційних умов ВАТ "Укртелеком" положення щодо надання права операторам (провайдерам) телекомунікацій використання кабельної каналізації товариства в порядку, встановленому НКРЗ.

З питання стосовно створення умов для введення **альтернативного доступу до абонента** інформуємо.

За результатами розгляду заяв операторів телекомунікацій України щодо виділення кодів вибору альтернативного міжміського (міжнародного) маршруту в мережах інших операторів та з урахуванням отриманих від Держзв'язку роз'яснень стосовно значності цих кодів, з метою запобігання ситуації, за якої можливе стримання розвитку ТМЗК, НКРЗ прийнято рішення про виділення операторам (ТОВ "Голден Телеком", ЗАТ "Датагруп", ВАТ "Дейта-Експрес", АТЗТ "Укомлайн", ТОВ "Євротранстелеком") зазначених кодів.

Проте, використання послуг за наявністю таких кодів в повному обсязі неможливо через відсутність нормативних документів стосовно визначення вимог щодо класів якості телекомунікаційних послуг.

В частині публікації актуальної бази даних номерного ресурсу ТМЗК інформуємо.

Відповідно до пункту 9.2 Положення про державне регулювання номерного ресурсу телекомунікаційної мережі загального користування України, затвердженого рішенням НКРЗ від 01.06.07 № 769, зареєстрованого в Мін'юсті 20.06.07 за № 679/13946, у разі потреби оператор має право звернутися до НКРЗ з метою отримання облікової інформації в частині, що його стосується.

**Голова Національної комісії з
питань регулювання зв'язку України**



В. Зверев