Додаток

до листа ІнАУ від\_\_\_січня 2017 року №\_\_\_

**ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ**

**ДО ПРОЕКТУ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ**

**«ПРО РАДІОЧАСТОТНИЙ РЕСУРС УКРАЇНИ»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Положення проекту Закону у редакції Держспецзвʼязку України** | **Положення проекту Закону**  **із пропозиціями та зауваженнями ІнАУ** | **Обгрунтування** |
| **ЗАКОН УКРАЇНИ**  **«Про внесення змін до Закону України  «Про радіочастотний ресурс України»** | **ЗАКОН УКРАЇНИ**  **«Про внесення змін до Закону України  «Про радіочастотний ресурс України»** | **Без пропозицій** |
| Верховна Рада Українип о с т а н о в л я є: | Верховна Рада Українип о с т а н о в л я є: |  |
| І. Внести до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 48, ст. 26 із наступними змінами) такі зміни: | І. Внести до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 48, ст. 26 із наступними змінами) такі зміни: | **Без пропозицій** |
| 1. Статтю 1 доповнити з урахуванням алфавітного порядку термінами такого змісту: | 1. Статтю 1 доповнити з урахуванням алфавітного порядку термінами такого змісту: | **Без пропозицій** |
| «ефективне користування радіочастотним ресурсом – досягнення затверджених показників ефективності користування радіочастотним ресурсом для окремих груп радіотехнологій; | «ефективне користування радіочастотним ресурсом – досягнення затверджених показників ефективності користування радіочастотним ресурсом для окремих груп радіотехнологій; | Оскільки чинне законодавство України не дає визначення поняття та не розкриває критеріїв показників**, у Законі України «Про радіочастотний ресурс України» потрібно надати визначення «показник ефективності користування радіочастотним ресурсом України»** |
| рефармінг смуг радіочастот – адміністративні, фінансові та технічні заходи, спрямовані на повне або часткове вивільнення користувачами радіочастотного ресурсу будь-якої конкретної смуги радіочастот для створення умов її використання діючими та новими радіотехнологіями; | **Визначення потребує уточнення.** | Рекомендація МСЕ містить дещо інше визначення рефармінгу\*:  Spectrum redeployment (spectrum refarming) is a combination of administrative, financial andtechnical measures aimed at removing users or equipment of the existing frequency assignmentseither completely or partially from a particular frequency band. The frequency band may then be  allocated to the same or different service(s). These measures may be implemented in short, mediumor long time-scales.  Перерозподіл спектра (рефармінг спектру) – це **сукупність** адміністративних, фінансових та технічних заходів, спрямованих на **пересування** користувачів або обладнання існуючих частотних присвоєнь або повністю або частково з конкретної смуги частот. Смуга частот може потім бути розподілені **для тієї ж або іншої послуги** (послуг). Ці заходи можуть бути реалізовані в коротко, середньо і довго строкові терміни.  \*RECOMMENDATION ITU-R SM.1603Spectrumredeployment\* as a methodofnationalspectrummanagement (Question ITU-R 216/1)(2003) |
| технологічна нейтральність – принцип використання смуг радіочастот, що зазначені у ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України, без обмеження щодо застосування конкретних радіотехнологій (способів формування, прийому/передачі сигналів) за умови дотримання електромагнітної сумісності;». | **принцип** технологічної нейтральності – принцип **користування** смугами радіочастот, що зазначені у ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України, без обмеження щодо застосування конкретних радіотехнологій за умови забезпечення електромагнітної сумісності; | **Пропонується уточнююча редакція** |
| 2. Частину другу  статті 14 доповнити пунктами 1-1 і 1-2 такого змісту: | 2. Частину другу  статті 14 доповнити пунктами 1-1 і 1-2 такого змісту: | **Без пропозицій** |
| «1-1) визначення необхідності та забезпечення проведення рефармінгу смуг радіочастот; | «1-1) визначення необхідності та забезпечення проведення рефармінгу смуг радіочастот; | **Без пропозицій** |
| 1-2) затвердження показників ефективності користування радіочастотним ресурсом для окремих груп радіотехнологій». | 1-2) затвердження показників ефективності користування радіочастотним ресурсом для окремих груп радіотехнологій». | Доцільно доповнити повноваження ЦОВЗ що забезпечує формування державної політики у сферах зв'язку, телекомунікацій, користування радіочастотним ресурсом України, щодо управління у сфері користування радіочастотним ресурсом України, зазначені в статті 11 Закону України «Про радіочастотний ресурс України». |
| **Відсутня** | **3. Статтю 11 Закону України «Про радіочастотний ресурс України»** **доповнити пунктом 9, у зв’язку з чим пункт 9 вважати пунктом 10:** |
| **Відсутня** | **9) визначення умов забезпечення електромагнітної сумісності в процесі проведення рефармінгу смуг радіочастот та забезпечення принципу технологічної нейтральності;** |
| **Відсутня** | **10) здійснює інші повноваження відповідно до законодавства.** |
| 3. Частину першу статті 30 доповнити пунктом 5 такого змісту: | 4. Частину першу статті 30 доповнити пунктом 5 такого змісту: | **Без пропозицій** |
| «5) технологічна нейтральність, яка застосовується до ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України, що видаються з дотриманням принципів ринкової конкуренції, показників ефективності користування радіочастотним ресурсом і забезпечення електромагнітної сумісності;». | «5) технологічна нейтральність, яка застосовується до **смуг частот** з дотриманням забезпечення принципу ринкової конкуренції, показників ефективності користування радіочастотним ресурсом і електромагнітної сумісності;» | **Пропонується уточнююча редакція, оскільки,** технологічна нейтральність не може застосовуватися до ліцензій. Технологічна нейтральність застосовується до смуг частот. |
| 4. Частину четверту статті 31 доповнити другим абзацом такого змісту: | **Виключити** | Доцільно зміни вносити до змісту статті 37 Закону України «Про радіочастотний ресурс України». |
| «Для створення умов щодо забезпечення впровадження нових радіотехнологій рішенням національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, під час продовження терміну дії ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України вказаний строк може бути скорочений, але не може бути меншим ніж один рік.». |  |
| 5. У статті 33: | 5. У статті 33: | **Без пропозицій** |
| частину п’яту доповнити пунктом 7 такого змісту: | частину п’яту доповнити пунктом 7 такого змісту: | **Без пропозицій** |
| «7) перевищення встановлених національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, меж (розмірів) користування радіочастотним ресурсом у конкретному діапазоні одним користувачем радіочастотного ресурсу.»; | «7) перевищення встановлених національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, меж (розмірів) користування радіочастотним ресурсом у конкретному діапазоні одним користувачем радіочастотного ресурсу»; | **Без пропозицій** |
| частину шосту після слів «здійснення операторської діяльності,» доповнити словами «особливі умови користування радіочастотним ресурсом,». | **Потребує доопрацювання** | Закон України «Про радіочастотний ресурс України» потрібно доповнити положеннями, у яких надати виключний перелік **особливих умов користування радіочастотним ресурсом**, які можуть бути зазначені у ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України. |
| 6. Абзац перший частини третьої статті 34 після слів «недостовірності даних у поданих документах» доповнити словами «, а також у разі перевищення встановлених національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, меж (розмірів) користування радіочастотним ресурсом у конкретному діапазоні одним користувачем радіочастотного ресурсу під час переоформлення ліцензії з підстав, передбачених пунктом 3 частини першої цієї статті.». | 6. Абзац перший частини третьої статті 34 після слів «недостовірності даних у поданих документах» доповнити словами «, а також у разі перевищення встановлених національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, меж (розмірів) користування радіочастотним ресурсом у конкретному діапазоні одним користувачем радіочастотного ресурсу під час переоформлення ліцензії з підстав, передбачених пунктом 3 частини першої цієї статті». | **Без пропозицій** |
| 7. Пункт 3 частини другої статті 36 викласти у такій редакції: | **Виключити** |  |
| «3) визначення радіотехнології або застосування принципу технологічної нейтральності;». | **Виключити** | Не доцільно вносити зміни тому, що принцип технологічної нейтральності може бути застосовано для певних смуг частот на певному етапі розвитку технологій, коли вже раніше видані ліцензії без зазначення цього принципу.  Тому, доцільно запропонувати інший механізм. |
| 8. У статті 37: | **Виключити** |  |
| частину першу після слів «його закінчення, він повинен» доповнити словами «не раніше ніж за шість місяців та»; | **Виключити** | Із запропонованого доповнення, не зрозуміло обґрунтування таких змін. |
| частину другу доповнити абзацом такого змісту: | **Виключити** |  |
| «Під час продовження терміну дії ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, має право вносити зміни до особливих умов користування радіочастотним ресурсом з дотриманням основних засад державного регулювання у сфері користування радіочастотним ресурсом, передбачених статтею 13 цього Закону.» | **Виключити** | Запропоновані зміни до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» створюють засади для можливого погіршення умов ведення господарської діяльності у сфері телекомунікацій порівняно з якими надавалась ліцензія. |
| 9. У статті 38: |  |  |
| частину другу доповнити пунктом 4 такого змісту: |  |  |
| «4) не дотримується затверджених показників ефективності користування радіочастотним ресурсом.»; | **Виключити** | 1. У законодавстві, в т.ч. Законі України «Про радіочастотний ресурс України», відсутні затверджені показники ефективності користування  радіочастотним ресурсом;  2. Потрібно вичерпно зазначити у Законі України «Про радіочастотний ресурс України» процедуру прийняття рішення національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації з зазначеного питання. |
| частину шосту викласти в такій редакції: |  |  |
| «6. У разі прийняття рішення про анулювання ліцензії, крім випадків, передбачених пунктами 7 і 8 частини першої та пунктом 4 частини другої цієї статті, це рішення про анулювання ліцензії підлягає виконанню через три місяці після набрання ним чинності. У випадках, передбачених пунктами 7 і 8 частини першої цієї статті, ліцензія анулюється від дня прийняття відповідного рішення. У випадку, передбаченому пунктом 4 частини другої цієї статті, рішення про анулювання ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України підлягає виконанню через один рік після набрання ним чинності.». | **Виключити** | У законодавстві, в т.ч. Законі України «Про радіочастотний ресурс України», відсутній термін та, в цілому, визначення поняття **«відтермінування виконання рішення»**, а також положення, які б регулювали випадки усунення протягом року причин анулювання ліцензії. |
| 10. Частину восьму статті 40 доповнити пунктом 3 такого змісту: |  |  |
| «3) у результаті надання згоди на дострокове впровадження нової радіотехнології не буде дотримано основних засад державного регулювання у сфері користування радіочастотним ресурсом, передбачених статтею 13 цього Закону.». | **Виключити**. | Запропоновані умови відмови заявнику у наданні згоди на дострокову зміну радіотехнології є дуже неконкретними, що створює корупційні ризики. |
| ІІ. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування. |  |  |
| **Голова**  **Верховної Ради України** |  |  |