

Забезпечення прозорості діяльності органів державної влади



Баранов Олександр Андрійович
*Член Консультативної ради з питань
інформатизації при Верховній Раді України*
e-mail: baa_1@ukr.net



Некоторые НПА



Рекомендация № R (81) 19 «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств». Совет Европы. Комитет Министров.

Рекомендация № Rec (2002) 2 «О доступе к официальным документам». Совет Европы. Комитет Министров.

Руководящие принципы политики совершенствования информации, являющейся общественным достоянием, создаваемой государственными органами – ЮНЕСКО, 2009.

1. ЗАКОН ВЕЛИКОБРИТАНИИ "О СВОБОДЕ ИНФОРМАЦИИ"
2. Закон Бельгии "о гласности в сфере администрации"
3. Закон України "Про доступ до публічної інформації"



Рекомендация № R (81) 19 «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств».

Совет Европы. Комитет Министров.

Приоритеты



- ◆ получение общественностью в демократическом обществе достаточной информации по общественно-значимым вопросам;
- ◆ укрепление доверия общества к правительству предполагает доступ общественности к информации

Принципы



- ◆ Каждый, имеет право получения по запросу информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств
- ◆ В доступе к информации не может быть отказано под предлогом, что обратившийся за информацией не имеет особых интересов в данной области.
- ◆ Доступ к информации обеспечивается на основе равных прав.



Рекомендация № Rec (2002) 2 «О доступе к официальным документам». Совет Европы. Комитет Министров.



Руководящие принципы политики совершенствования информации, являющейся общественным достоянием, создаваемой государственными органами – ЮНЕСКО, 2004.

Определение



Информацией, являющейся общественным достоянием, считается:

доступная для населения информация, ярко выраженного общественного характера, использование которой не нарушает никаких предусмотренных законом прав или обязательств по соблюдению конфиденциальности

Определение



Государственное учреждение – это орган государственной власти на национальном, региональном или местном уровне, а в некоторых случаях – международная организация.

Польза для общества :



Прозрачность государственного управления и приоритет демократических принципов: равенства, открытости и гласности.

Приумножение социального капитала страны

Способствование прогрессу общества

Концептуально



Презумпция доступности информации

**Вся информация, создаваемая
государственными учреждениями -
общественное достояние.**

Исключения



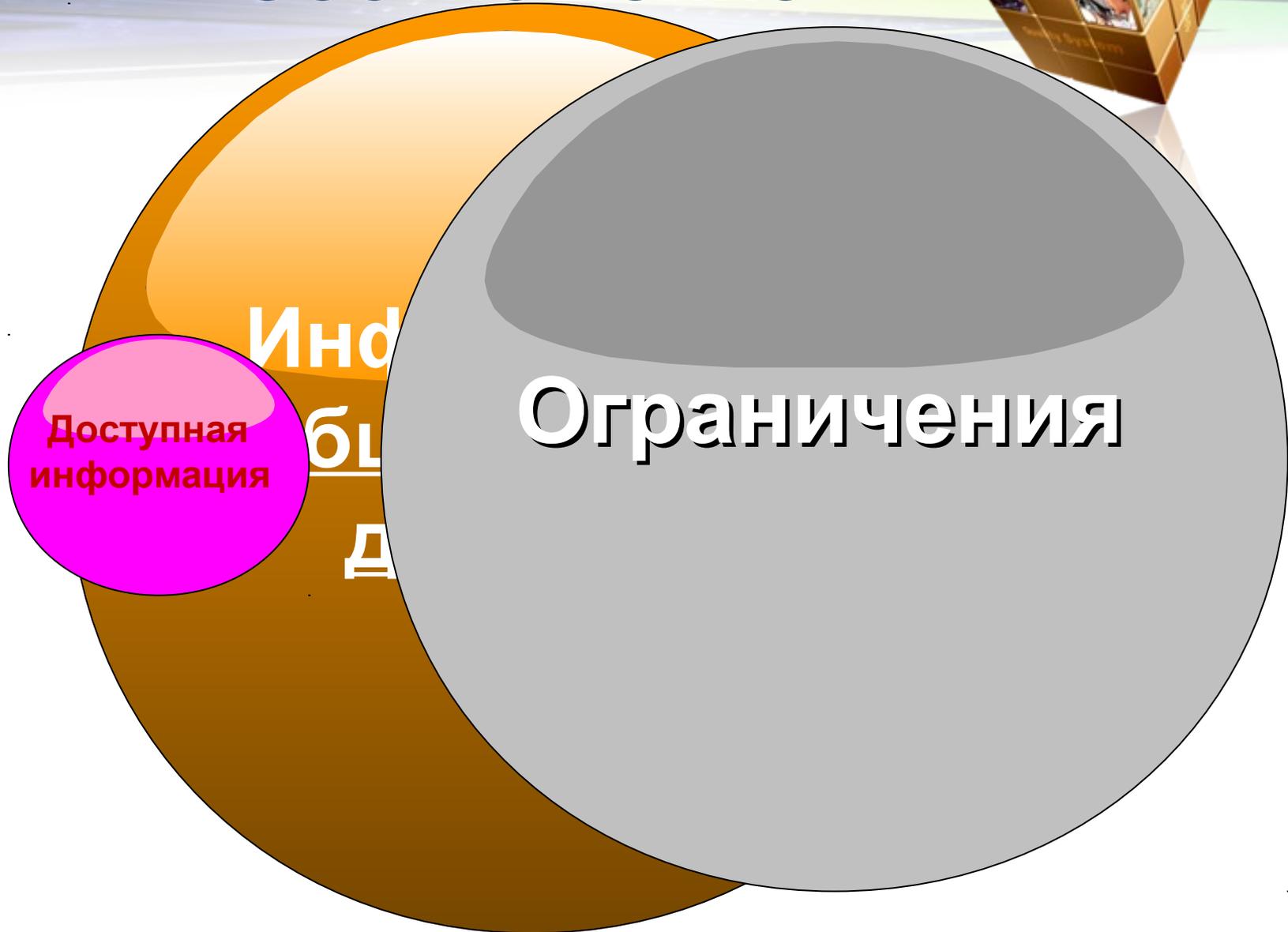
*авторское право ,
включая право на
интеллектуальную
собственность*

*национальная
безопасность или
общественный
порядок*

частная жизнь

**конфиденциальная
информация**

Соотношение





Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам

*Принята Комитетом Министров 27 ноября 2008 г.
на заседании заместителей Министров
иностраннных дел № 1042-бис)*



Закон України “Про доступ до публічної інформації”

в редакції 2011 р.

Сравнительный анализ



Конвенция :«органы государственной власти» - это:

1. правительственные и административные органы на национальном, региональном и местном уровнях;
2. законодательные и судебные органы при осуществлении ими административных функций, в соответствии с национальным законодательством;
3. физические или юридические лица при осуществлении административной власти.

Сравнительный анализ



Закон: Распорядители информации:

1. субъекты властных полномочий;

2. юридические лица, которые финансируются с государственного, местных бюджетов;

3. лица, если они выполняют делегированные полномочия субъектов властных полномочий согласно закону или договора, включая предоставление образовательных, оздоровительных, социальных или других государственных услуг,

4. субъекты хозяйствования, которые занимают **доминирующее положение** на рынке

Сравнительный анализ



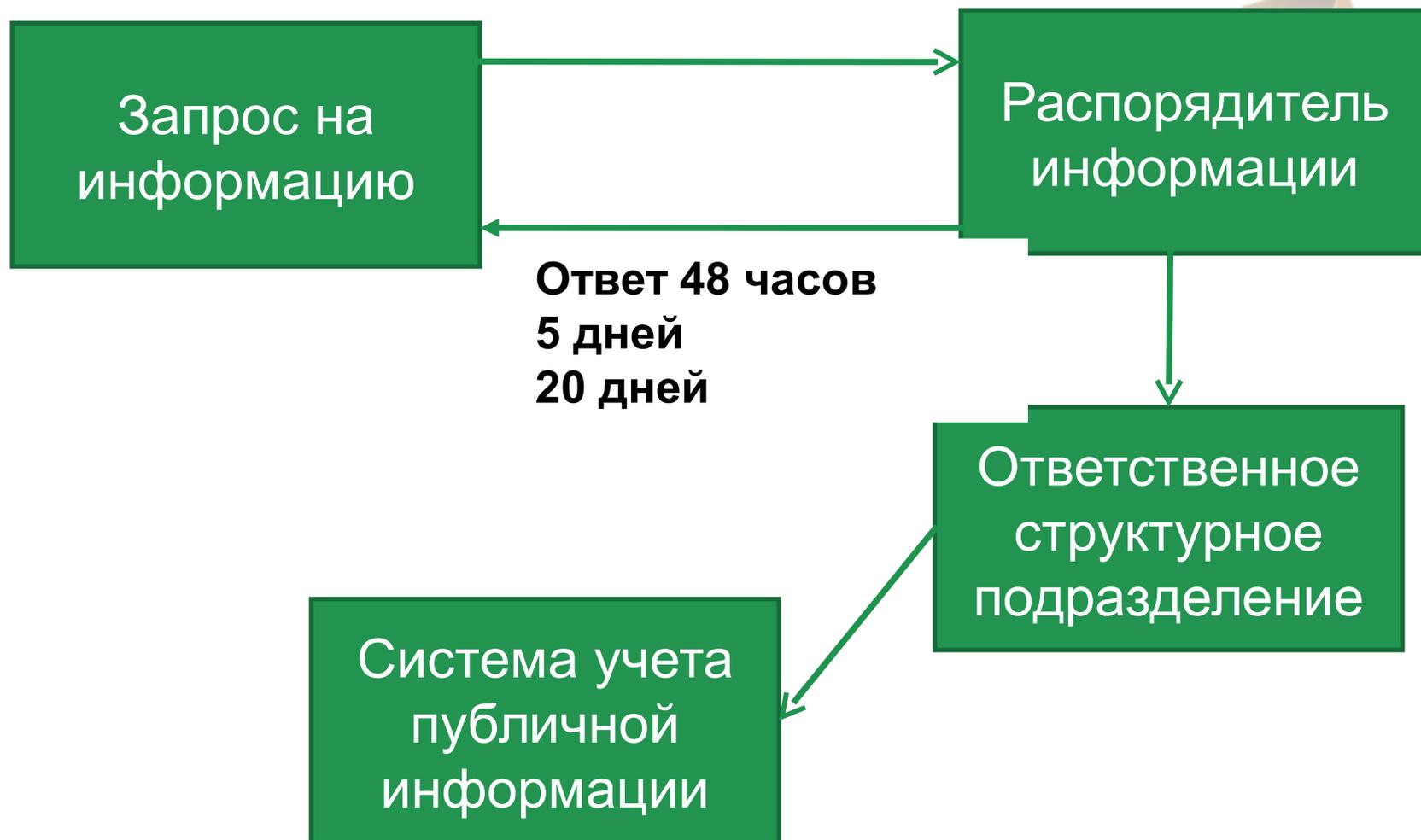
Конвенция:

«**официальные документы**» - любая информация, записанная в любой форме, составленная, полученная либо находящаяся в распоряжении органов государственной власти.

Закон:

Публичная информация - это отображенная и задокументированная любыми способами на любых носителях информация, которая была получена или создана в процессе выполнения субъектами властных полномочий своих обязанностей, предусмотренных действующим законодательством, или которая находится во владении субъектов властных полномочий, других распорядителей публичной информации, определенных этим Законом.

Организационная структура

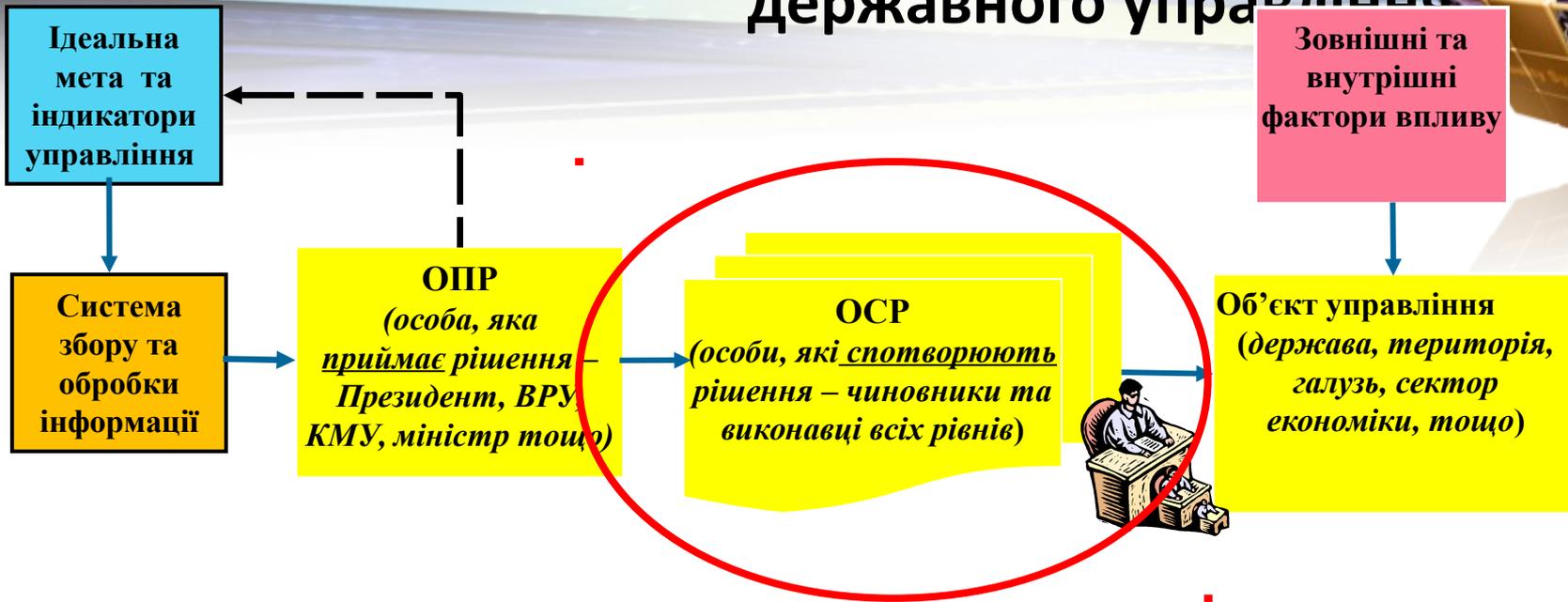




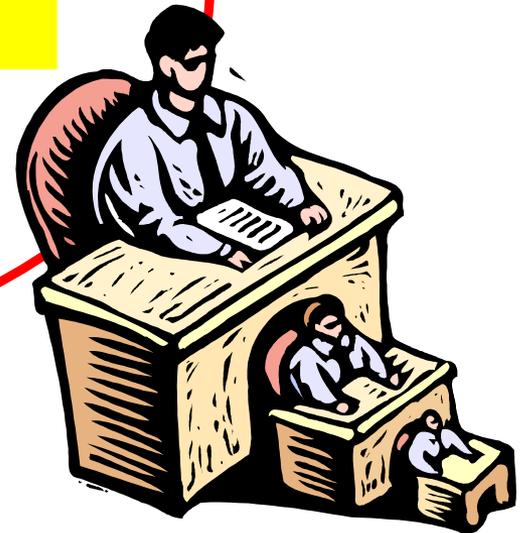
Зачем это нужно?

Другой взгляд

Кібернетична модель системи державного управління

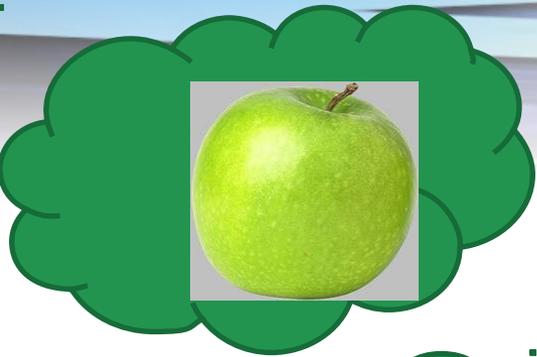


ОСР
*(особи, які
спотворюють рішення
– чиновники та
виконавці всіх рівнів)*



Закон семантичного “перекручування”





Πι...πι...πι

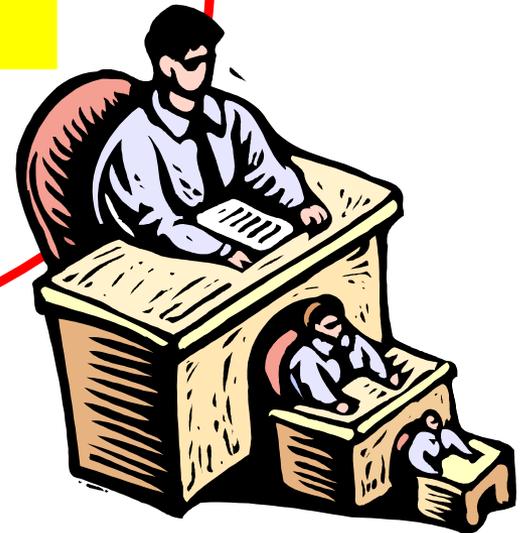


Фактори що сприяють
“перекрученню” – це



різні: цінності; знання;
досвід; культура;
звички; вміння;
навички.

ОСР
*(особи, які
спотворюють рішення
– чиновники та
виконавці всіх рівнів)*





1. Вирівнювання.

2. Повтор



Кібернетична модель системи державного управління



Дякую за увагу !

